



# Skatteverkets budgetunderlag 2025-2027

Diarienummer 8-2717645



# Innehåll

<b>1</b>	<b>SKATTEVERKETS FINANSIELLA LÄGE</b>	<b>3</b>
1.1	OMVÄRLDEN PÅVERKAR SKATTEVERKETS UPPDRAG	3
1.2	HANTERING AV UPPDRAGET OCH BEDÖMNING AV DET FINANSIELLA LÄGET	3
1.3	ÖVERSIKT AV VERKSAMHETENS FINANSIERING 2025 – 2027	4
<b>2</b>	<b>SKATTEVERKETS FÖRSLAG TILL FINANSIERING AV ANSLAG 1:1 INOM UTGIFTSOMRÅDE 3</b>	<b>8</b>
2.1	ANSLAG 1:1	8
2.2	LÄNERAM	9
<b>3</b>	<b>OMRÅDEN MED TILLKOMMANDE BEHOV AV FINANSIERING</b>	<b>10</b>
3.1	INLEDNING	10
3.2	BESKATTNING	10
3.3	FÖREBYGGA OCH MOTVERKA BROTTSLIGHET	16
3.4	BOUPPTECKNINGAR	24
3.5	ÖVRIGA MYNDIGHETSGEMENSAMMA OMRÅDEN	25
<b>4</b>	<b>INFORMATION OM ANSLAG INOM ANDRA UTGIFTSOMRÅDEN</b>	<b>31</b>
4.1	STATLIG HJÄLP MED AVGIFTSUPPBÖRD TILL REGISTRERADE TROSSAMFUND UTGIFTSOMRÅDE 17 (KULTURDEPARTEMENTET)	31
4.2	ANSLAG FÖR TRÄNGSELSKATT UTGIFTSOMRÅDE 22 (INFRASTRUKTURDEPARTEMENTET)	31
4.3	ANSLAG TILL VALMYNDIGHETEN UTGIFTSOMRÅDE 1 (KULTURDEPARTEMENTET)	31
<b>5</b>	<b>INFORMATION OM INVESTERINGAR</b>	<b>32</b>
5.1	PLANERADE VERKSAMHETSINVESTERINGAR	32
5.2	SÄRSKILD INFORMATION OM VERKSAMHETSINVESTERINGAR ÖVER 20 MILJONER KRONOR	32
5.3	LOKALBEHOV	34
<b>6</b>	<b>LÄNERAM OCH KREDITUTRYMME</b>	<b>35</b>
6.1	LÄNERAM, RÄNTOR OCH AVSKRIVNINGAR	35
6.2	KREDIT PÅ RÄNTEKONTO	35
6.3	ANSLAGSKREDIT PÅ RAMANSLAG	36
	<b>BILAGA 1 - FÖRÄNDRINGAR I LAGAR ELLER FÖRORDNINGAR SOM KAN GE EKONOMISKA KONSEKVENSER FÖR SKATTEVERKET</b>	<b>37</b>

# Skatteverkets finansiella läge

## 1.1 Omvärlden påverkar Skatteverkets uppdrag

Svensk ekonomi befinner sig i ett pressat läge med fortsatt hög inflation, stigande räntor, svag global efterfrågan samt påverkan på arbetsmarknaden. Som konsekvens för regeringen en åtstramande finanspolitik som bland annat uttrycks i ett generellt sparkrav för statsförvaltningen.

Ett försämrat säkerhetsläge kräver att statliga myndigheter minskar samhällets sårbarhet genom att utveckla sin förmåga att sköta verksamheten både i fredstida krissituationer och vid höjd beredskap. Skatteverket har fått i uppdrag att vara beredskapsmyndighet, vilket kommer att innebära anpassningar av den ordinarie verksamheten, när det gäller både kostnader och resurser.

Det riktas stort fokus på brottsligheten i Sverige, och det finns en bred samsyn om att det är med gemensamma krafter vi skapar ett tryggt samhälle. Det är en grundläggande offentlig uppgift att motverka brottslighet och säkra tryggheten för medborgarna. Myndigheter både inom och utanför rättsväsendet behövs i arbetet mot brottslighet, och de har olika verktyg att tillgå. Skatteverket har en aktiv roll i det brottsbekämpande arbetet, och genom till exempel utökad myndighetssamverkan, lokalt och nationellt, bidrar vi till att bekämpa brottsligheten i Sverige.

## 1.2 Hantering av uppdraget och bedömning av det finansiella läget

Skatteverket befinner sig liksom många andra myndigheter i ett ansträngt ekonomiskt läge. Under flera år har vi fått nya uppdrag och uppgifter, till exempel omställningsstöd och korttidsstöd under covid-19-pandemin samt elstöd och folkräkning under senaste året. I och med det har vi under de senaste åren fått tillfälliga medel som inneburit att vi har behövt ställa om vår verksamhet snabbt.

Samtidigt ökar Skatteverkets behov av att utveckla och förstärka verksamheten inom flera områden. Vi måste stärka vår beredskapsförmåga under de närmaste åren, vilket kräver stora investeringar i it-infrastruktur och lokaler. Flera av våra it-system är föråldrade och behöver bytas ut, bland annat våra system för in- och utbetalningar som är av central betydelse för finansieringen av den offentliga sektorn.

Den samhällsutmaning som en omfattande gängbrottslighet innebär medför höga förväntningar på Skatteverket och vår förmåga att bidra i det brottsbekämpande arbetet tillsammans med andra myndigheter. Vi har fått ökade medel för att hantera detta. Samtidigt har vi, till skillnad från många andra myndigheter inom det brottsbekämpande arbetet, fått ett generellt sparkrav som kommer att försvåra våra möjligheter att utveckla vår verksamhet. Skatteverket spelar en viktig roll i att bidra till att trycka tillbaka brottsligheten, och vi ser en risk att inte kunna möta förväntan som finns på oss inom detta område.

I kombination med det allmänna ekonomiska läget ser vi att Skatteverket har stora ekonomiska utmaningar under de kommande åren. Bland annat ger inflationen betydande kostnadsökningar för Skatteverket under de kommande åren. Vi prioriterar verksamheten löpande och arbetar systematiskt med effektivisering för att skapa utrymme för utveckling. Trots allt som redan görs bedömer vi att det finns risk att vi inte längre klarar vårt uppdrag

med tillräckligt hög kvalitet och risk för ett ökat skattefel. Vi behöver därför en varaktig resursförstärkning för att stärka vår beredskap, utveckla vårt brottsbekämpande arbete och utveckla moderna digitala lösningar inom centrala delar av vår verksamhet. Skatteverket spelar en central roll för finansieringen av den offentliga sektorn, och vi ser att det finns goda förutsättningar att stärka finansieringen genom satsningar på Skatteverket.

## 1.3 Översikt av verksamhetens finansiering 2025 – 2027

### 1.3.1 Beräknade anslag

I tabell 2 redovisar Skatteverket anslagen i fasta priser för 2024. Vi har använt denna nivå även i beräkningen för 2025–2027, vilket påverkar hur vi har beräknat våra utgifter.

I budgetpropositionen för 2024 framgår av budgetförslaget regeringens överväganden avseende beräknad anslagsnivå och härledning av anslagsnivå 2024 – 2026. I budgetpropositionen baseras pris- och löneomräkning för åren 2024 – 2026 på anvisade medel 2023 och övriga förändringskomponenter för åren 2024 – 2026 redovisas i löpande priser. Riksdagens beslut i december 2023 om budget för 2024 fastställde beloppet i budgetpropositionen.

Beräknade anslag för 2024 – 2027 framgår av aktuell prognos i Hermes.

Tabell 1 Beräknade anslag prognos i Hermes (tkr)

	2024	2025	2026	2027
<b>Beräknade anslag prognos i Hermes per februari 2024</b>	8 586 863	8 912 873	9 051 709	9 121 230

Tabell 2 Översikt över verksamhetens finansiering (tkr)

Översikt över verksamhetens finansiering	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräknat	2026 Beräknat	2027 Beräknat
<b>Anslag</b>					
UO3 1:1 ap 1 Skatteverket	8 174 362	8 586 863	8 912 873	9 051 709	9 121 230
Anslagsyrkande (utöver befintliga anslag)		71 500	718 000	143 000	60 000
<b>Avgiftsintäkter som disponeras<sup>1)</sup></b>					
Offentligrättslig verksamhet	81 437	82 700	82 700	82 700	82 700
Uppdragsverksamhet	776 279	845 992	882 850	892 108	920 657
Övriga avgiftsintäkter	37 813	50 000	50 000	50 000	50 000
<b>Summa</b>	<b>895 529</b>	<b>978 692</b>	<b>1 015 550</b>	<b>1 024 808</b>	<b>1 053 357</b>
<b>Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel<sup>2)</sup></b>	<b>6 883</b>	<b>7 350</b>	<b>7 350</b>	<b>7 350</b>	<b>7 350</b>

Not 1) Avgifter som ingår i de olika rubrikerna framgår av tabellen i avsnitt 1.3.3.1

Not 2) Avgifter som redovisas mot inkomsttitel framgår av tabellen i avsnitt 1.3.3.2

## 1.3.2 Beräknade utgifter och anslagssparande

Tabell 3 Utgifter, över/underskott och anslagssparande/kredit (tkr)

Utgifter, över/underskott och anslagssparande/kredit	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräknat	2026 Beräknat	2027 Beräknat
Utgifter	-8 596 683	-8 630 941	-8 904 154	-8 992 063	-9 121 230
Över-/underskott	-422 321	-44 078	8 719	59 646	0
Ingående anslagssparande/kredit	249 147	-173 174	-217 252	-208 533	-148 887
Utgående anslagssparande/kredit	-173 174	-217 252	-208 533	-148 887	-148 887
i % av anslag	-2,12%	-2,53%	-2,34%	-1,64%	-1,63%

## 1.3.3 Avgiftsbelagd verksamhet

### 1.3.3.1 Avgifter som Skatteverket disponerar

Tabell 4 Avgifter som Skatteverket disponerar (tkr)

Avgifter som Skatteverket disponerar UO3 1:1 ap 1 Skatteverket	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräknat	2026 Beräknat	2027 Beräknat
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>					
ID-kort	66 136	64 000	64 000	64 000	64 000
Namnären den	14 208	17 000	17 000	17 000	17 000
Prissättningsbesked	900	1 700	1 700	1 700	1 700
Särskilt uppskattningsvärde för fastighet <sup>1)</sup>	193	0	0	0	0
<b>Uppdragsverksamhet</b>					
Administration ålderspension AP-fonderna	366 624	386 933	415 416	419 100	409 627
Administration ålderspension premiepension	57 284	60 459	64 834	65 408	63 930
Intäkter från UBM för verksamhetsstöd <sup>2)</sup>	7 996	25 000	25 000	25 000	63 500
Intäkter från KFM för verksamhetsstöd	232 534	245 000	245 000	245 000	245 000
Navet	8 772	8 600	8 600	8 600	8 600
SPAR	49 343	50 000	50 000	50 000	50 000
Tjänsteexport	53 726	70 000	74 000	79 000	80 000
<b>Övriga avgiftsintäkter<sup>3)</sup></b>					
Övrigt	37 813	50 000	50 000	50 000	50 000
<b>Summa avgiftsintäkter som disponeras</b>	<b>895 529</b>	<b>978 692</b>	<b>1 015 550</b>	<b>1 024 808</b>	<b>1 053 357</b>

Not 1) Skatteverkets förslag är att avgiften Särskilt uppskattningsvärde för fastighet ska redovisas mot inkomsttel från och med 2024. Därför redovisas det för åren 2024-2027 i tabellen Avgifter som Skatteverket inte disponerar. Se avsnitt 1.3.3.6.

Not 2) Avgiftsintäkter kopplat till Utbetalningsmyndigheten redovisas enligt 4§ avgiftsförordningen under 2023, från och med 1/1 2024 redovisas avgiftsintäkten som ett eget avgiftsområde enligt Skatteverkets instruktion. Se avsnitt 1.3.3.7.

Not 3) Övriga avgiftsintäkter består av bland annat avgiftsintäkter från Statens servicecenter, Myndigheten för digital förvaltning och E-hälsomyndigheten.

### 1.3.3.2 Avgifter som Skatteverket inte disponerar

Tabell 5 Avgifter som Skatteverket inte disponerar (tkr)

Avgifter som Skatteverket inte disponerar UO3 1:1 ap 1 Skatteverket	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräknat	2026 Beräknat	2027 Beräknat
Meddelat förhandsbesked i taxeringsfrågor mm	177	500	500	500	500
Ansökningsavgift äktenskapsregistret	6 075	6 000	6 000	6 000	6 000
Ansökningsavgift europeiskt arvsintyg	631	600	600	600	600
Särskilt uppskattningsvärde för fastighet <sup>1)</sup>	-	250	250	250	250
<b>Summa avgiftsintäkter som inte disponeras</b>	<b>6 883</b>	<b>7 350</b>	<b>7 350</b>	<b>7 350</b>	<b>7 350</b>

Not 1) Skatteverkets förslag är att avgiften Särskilt uppskattningsvärde för fastighet ska redovisas mot inkomsttitel från och med 2024. Därför redovisas det för åren 2024-2027 i tabellen Avgifter som Skatteverket inte disponerar.

### 1.3.3.3 SPAR

Skatteverket är sedan 1 januari 2009 huvudman och personuppgiftsansvarig för Statens personadressregister, SPAR. Det ackumulerade överskottet för verksamheten var 6 779 tusen kronor vid utgången av 2023. Nuvarande leverantörskontrakt löper ut under 2024 och SPAR-verksamheten ska därefter skötas av Skatteverket i egen regi. Det ger oss möjlighet att öka säkerheten och effektiviteten i tjänsten. Skatteverket står därmed inför utveckling och anpassning av såväl system som organisation. Nuvarande överskott kommer att bidra till finansieringen av denna etablering på Skatteverket, men de exakta kostnaderna för att driva SPAR-verksamheten inom Skatteverket är i nuläget svåra att beräkna.

### 1.3.3.4 Prissättningsbesked vid internationella transaktioner

Skatteverket handlägger ärenden enligt lagen om prissättningsbesked vid internationella transaktioner (2009:1289). Avgiftsnivåerna för detta framgår av förordningen om prissättningsbesked vid internationella transaktioner (2009:1295). Enligt Skatteverkets instruktion ska intäkterna för avgiften täcka minst hälften av verksamhetens kostnader. Intäkterna på 900 tusen kronor räcker dock inte för att täcka hälften av kostnader på 3 817 tusen kronor, och så har det varit under flera år. Skatteverket föreslår därför att avgiftsnivåerna i förordningen ses över.

### 1.3.3.5 Navet

Navet är Skatteverkets system för att lämna ut folkbokföringsuppgifter till offentliga aktörer i samhället. Skatteverket får ta ut en avgift för att lämna ut uppgifter ur systemet (12 § lagen om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet (2001:182)). Vi får också bestämma hur stor avgiften ska vara (förordning (2001:589)18 §)). Navet har tidigare redovisats som en avgift enligt 4 § avgiftsförordningen. Från och med 2023 är den del av Navet som gäller försäljning av folkbokföringsuppgifter till kommuner och regioner ett eget avgiftsområde. Statliga myndigheter betalar inte för personuppgifter på grund av anslagsväxling, och regioner och kommuner står för cirka 29 procent av de uppgifter som hämtas i Navet. Därför ska endast 29 procent av kostnaderna jämföras med avgiftsintäkten. Uppskattningen 29 procent bygger på hur stora volymer av uppgifterna som köps och kan därför ändras i framtiden. Inför varje nytt år ser vi över Navets priser och bedömer hur stor andel som används av regioner, kommuner, statliga myndigheter respektive oss själva. Eftersom avgiftsområdet är nytt från och med 2023 finns inga ingående balanser. Årets resultat och utgående balans är 6 tusen kronor.

### **1.3.3.6 Särskilt uppskattningsvärde**

Enligt lagen om särskilt uppskattningsvärde (1971:171) ska Skatteverket ta ut en offentligrättslig avgift på 500 kronor om fastighetens värde är mindre än 200 tusen kronor och på 1 000 kronor om fastigheten är värd mer. Om staten är sökande tar vi inte ut någon avgift. Vi disponerar avgiftsintäkten vilket framgår av regleringsbrevet för år 2023. Avgiftsintäkten är 193 tusen kronor under 2023. Skatteverket föreslår att avgiften redovisas mot inkomsttitel framöver och ser inte att vi behöver någon ersättning för detta i Skatteverkets anslagstilldelning. Skatteverket har haft en dialog med Ekonomistyrningsverket som anser att förslaget är lämpligt eftersom det följer huvudprincipen för offentligrättsliga avgifter.

### **1.3.3.7 Utbetalningsmyndigheten**

Under 2023 har Skatteverket påbörjat att leverera it-tjänster och tekniskt och administrativt stöd för att Utbetalningsmyndigheten ska kunna inleda sin verksamhet den 1 januari 2024<sup>1</sup>. Vi har redovisat intäkterna för detta enligt 4 § avgiftsförordningen.

Skatteverket ska från och med 1 januari 2024 samverka med Utbetalningsmyndigheten i syfte att motverka felaktiga utbetalningar från välfärdssystem (förordningsändring (SFS 2023:470) till förordning (2017:154) med instruktion för Skatteverket. Tillsammans med Utbetalningsmyndigheten ska vi bestämma vilka it-drifttjänster samt vilket tekniskt och administrativt stöd som Skatteverket ska leverera till Utbetalningsmyndigheten. Under 2024 redovisas detta som ett eget avgiftsområde.

---

<sup>1</sup> Regeringsbeslut Uppdrag att leverera it-tjänster till Utbetalningsmyndigheten Fi2023/01060, 2023-03-16.

# Skatteverkets förslag till finansiering av anslag 1:1 inom utgiftsområde 3

Skatteverket lämnar förslag på finansiering för budgetåren 2025-2027. Budgetunderlaget omfattar anslag 1:1 inom utgiftsområde 3. Skatteverket lämnar även förslag till höjning av anslaget för budgetår 2024 för fortsatt drift och utveckling av verksamheten. Den nedan föreslagna finansieringen är i 2024 års prisnivå.

Förslaget baseras på

- regeringens lagförslag
- åtgärder eller ambitionsnivåhöjningar enligt budgetpropositionen
- förslag på åtgärder i särskilt omnämnda utredningar
- förändringar i omvärlden som ställer ökade krav på Skatteverkets verksamhet.

Förslag på åtgärder som leder till motsvarande minskning av kostnader har bedömts enligt kraven i förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Det som Skatteverket redovisar är kvarstående bedömda resursbehov.<sup>2</sup>

Skatteverket antar följande när det gäller redovisningen av tillkommande behov av finansiering och beräkning av låneram:

- Den föreslagna låneramen utgår från att samtliga förslag som lämnas i budgetunderlaget godtas.
- Investeringar i egenutvecklade it-system finansieras till 70 procent lån. Resten, alltså 30 procent samt kommande års räntor och avskrivningar, finansieras av anslaget.
- Kostnader för avskrivningar och räntor för nyutveckling av immateriella anläggningstillgångar redovisas året efter att utvecklingen gjorts.
- Räntekostnaden för 2024-2025 beräknas utifrån räntesatsen 4,1 procent och för 2026-2027 utifrån räntesatsen 3,7 procent.

## 2.1 Anslag 1:1

Skatteverket föreslår att anslaget höjs med

- 71,5 miljoner kronor i engångsbelopp för 2024
- 117 miljoner kronor i engångsbelopp och 601 miljoner i nivåhöjning för 2025
- 65 miljoner kronor i engångsbelopp och 78 miljoner i nivåhöjning för 2026
- 26 miljoner kronor i engångsbelopp och 34 miljoner i nivåhöjning för 2027.

Tabell 6 nedan visar förslagen till anslagshöjning i detalj.

---

<sup>2</sup> Skatteverket disponerar en del av Valmyndighetens ramanslag. Skatteverket har beaktat Valmyndighetens behov av investeringar i avsnitt 5, eftersom Valmyndigheten använder Skatteverkets låneram för sina investeringar. I budgetunderlaget behandlas även anslag som Skatteverket disponerar för statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund och anslag som Skatteverket disponerar för trängselskatt.



Tabell 6 Översikt av förslag (mnkr)

Utgiftsområde 3 Anslag 1:1	2024 (ÄB)	2025		2026		2027	
Förslag	Engångs- belopp	Engångs- belopp	Nivå- höjning <sup>1</sup>	Engångs- belopp	Nivå- höjning <sup>1</sup>	Engångs- belopp	Nivå- höjning <sup>1</sup>
Säkerställa förmågan att finansiera den offentliga sektorn genom ett nytt system för in- och utbetalningar		3	63		5		
Motverka fusk och fel rörande kupongskatt			122				
Förhindra felaktiga utbetalningar av lönegaranti	27		28				
Importärende vid bristande betalning	34,5		26				
Utvecklat myndighetsgemensamt arbete			35				
Förstärkt brottsutredande verksamhet och underrättelseverksamhet			72				
Ökad och effektiviserad skattekontroll och andra åtgärder			155				
Förbättrad kontroll inom folkbokföringen		7	24				
Effektivare bouppteckningsverksamhet	10		10				
Civilt försvar och beredskap		19	54	19	47		34
ENA – Sveriges digitala infrastruktur		69	12	43	15	23	
En säker och trygg nationell digital infrastruktur		19		3	11	3	
<b>Summa</b>	<b>71,5</b>	<b>117</b>	<b>601</b>	<b>65</b>	<b>78</b>	<b>26</b>	<b>34</b>

Not 1) Nivåhöjning avser ökning jämfört med föregående år.

## 2.2 Låneram

Skatteverket har för 2024 en låneram på 1 500 miljoner kronor. Om samtliga förslag i budgetunderlaget godtas, föreslår vi att låneramen ökar till

- 1650 miljoner kronor för 2025
- 1750 miljoner kronor för 2026
- 1650 miljoner kronor för 2027

Behovet av den utökade låneramen härrör från de investeringar som beskrivs i kapitel 5, och låneramen specificeras närmare i kapitel 6.

# Områden med tillkommande behov av finansiering

## 3.1 Inledning

Skatteverkets förslag till ökade anslag utgår från krav och förväntningar i vårt uppdrag, behov av verksamhetsutveckling samt aktuella omvärldsfaktorer.

## 3.2 Beskattning

### Verksamhet enligt regleringsbrev

Skatteverket ska bidra till att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle.

### Uppgift enligt Skatteverkets instruktion

Skatteverket ska fastställa och ta ut skatter, socialavgifter och andra avgifter så att en riktig uppbörd kan säkerställas.

Tabell 7 Översikt av förslag inom området att bidra till att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och ett väl fungerande samhälle (mnr)

Utgiftsområde 3 Anslag 1:1	2024 (ÄB)	2025		2026		2027	
Förslag	Engångs- belopp	Engångs- belopp	Nivå- höjning	Engångs- belopp	Nivå- höjning	Engångs- belopp	Nivå- höjning
Säkra förmågan att finansiera den offentliga sektorn genom ett nytt system för in- och utbetalningar		3	63		5		
Motverka fusk och fel rörande kupongskatt			122				
Förhindra felaktiga utbetalningar av lönegaranti	27		28				
Importärende vid bristande betalning	34,5		26				
<b>Summa</b>	<b>61,5</b>	<b>3</b>	<b>239</b>		<b>5</b>		

### 3.2.1 Säkra förmågan att finansiera den offentliga sektorn genom ett nytt system för in- och utbetalningar

#### Förslag

- För att få en modern lösning, inklusive ett nytt skattekonto, som säkrar in- och utbetalningar yrkar Skatteverket ett engångsbelopp på 3 miljoner kronor för 2025 till initialt implementeringsstöd. Skatteverket yrkar också nivåhöjning med 63 miljoner kronor från och med 2025 och ytterligare 5 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 till avskrivningar på införande, licenser och support för standardsystem samt utökad utvecklingskapacitet.

#### Inledning

Skatteverket omsätter 4 700 miljarder kronor i in- och utbetalningar per år. För att kunna säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och ett väl fungerade samhälle behövs en ny sammanhållen, modern, effektiv och säker likvidhantering. För detta krävs ett nytt system för att upprätthålla och förbättra in- och utbetalningar. Skatteverkets kunder behöver få en god översikt och förutsägbarhet, och vi behöver ersätta manuell hantering, modernisera it-stödet och vara tillgängliga i realtid under dygnets alla timmar.

Digitaliseringen av samhället skapar sårbarheter och Skatteverket är en viktig aktör med kritisk samhällsfunktion. Det gör att betalningarna måste ske säkert och tillförlitligt även vid kris och krig genom ett robust och enhetligt likvidsystem som uppfyller höga krav på it-säkerhet och kontinuitet. Vi ska också bekämpa brott genom att förhindra att betalningssystemet används för penningtvätt eller andra brottsliga syften.

#### Problem och utmaningar

Skatteverket har idag flera olika likvidsystem inom beskattningsverksamheten där exempelvis skattekontot utvecklades under 1990-talet. Systemen har redan nått slutet på sina livscykler. Riskerna med att upprätthålla systemstöden är stora och utmaningarna många, inte minst ur ett informationssäkerhetsperspektiv. Flera applikationer bygger på teknik där det inte längre finns någon support att tillgå och applikationerna blir därmed inte uppdaterade med nödvändiga säkerhetsförändringar. Detta ger en ökad risk till säkerhetshål som minskar Skatteverkets förmåga att motverka attacker och hot från antagonistiska aktörer som verkar för att data kan läcka ut, förstöras och manipuleras. Ett intrång behöver inte enbart begränsa sig till in- och utbetalningssystemet utan kan sprida sig och få en påverkan på andra delar av Skatteverkets verksamhet. I en förlängning kan detta också få en påverkan på Skatteverkets förtroende.

Utän nytt system ökar risken för fusk och fel-, och felaktiga in-och utbetalningar. Kostnaderna för in- och utbetalningar kan också komma att öka markant när bankgirot avvecklas, nya betalsätt utreds eller när avtalsbanker byts. Vi behöver minska sårbarheten som Skatteverksspecifika lösningar innebär och istället använda branschstandarder för in- och utbetalningar.

Skatteverket hanterar idag likvida medel på flera olika sätt och i många olika system. Genom åren har systemen utvecklats och anpassats flera gånger efter att nya lagar och regleringar tillkommit och för att möta nya behov, och därför finns inget sammanhållet perspektiv. Att tvingas utveckla de gamla systemen är ett mycket komplext och tidskrävande arbete, som medför en hög och eskalerande förvaltningskostnad samt sämre flexibilitet och möjligheter att möta kundernas nya krav och behov. Transaktionerna sker också till viss del manuellt. Kunderna, framförallt företagare, har idag svårt att överblicka hela sin situation vilket

genererar frågor till Skatteupplysningen hos Skatteverket. Vi har idag inte heller möjlighet att ta hand om kunderna i andra länder på samma sätt som de inhemska.

### **Förslag till lösning**

Med en sammanhållen likvidhantering vill vi gå från dagens spridda hantering av likvida flöden i olika system, till att samla och vidareutveckla verksamheten kring likvidhantering samtidigt som vi samlar all likvidinformation i en lösning. Vi avvecklar gamla system som har nått slutet på sin livscykel och inför en it-lösning som uppfyller kraven på informationssäkerhet. En sammanhållen, modern, effektiv och säker likvidhantering ger framtidssäkrad och kostnadseffektiv drift och förvaltning och en effektivare handläggning genom högre grad av automatisering. Vi räknar på sikt med en besparing på cirka 20 årsarbetskrafter.

Skatteverket är beredskapsmyndighet och ingår i beredskapssektorn ekonomisk säkerhet, som ansvarar för att samhällets utbetalningar ska fungera, till exempel barnbidrag, föräldrapenning, sjukpenning och pension. Som beredskapsmyndighet ansvarar Skatteverket för verksamheter som är viktiga att upprätthålla vid kris, höjd beredskap och ytterst i krig. Därför ska vi ha god förmåga att motstå hot och risker, förebygga sårbarheter, hantera fredstida krissituationer och genomföra våra uppgifter vid höjd beredskap. En sammanhållen, modern, effektiv och säker likvidhantering är en förutsättning för att kunna leva upp till dessa krav.

Vid höjd beredskap kan behov uppstå att hantera kontanta betalningar. Skatteverket förespråkar trots detta inte kontanthantering. Se Skatteverkets remissvar på Betänkandet Staten och betalningarna (SOU 2023:16), där vi bedömer att det finns en betydande risk för att kontant betalning av skatter och avgifter skulle öka risken för penningtvätt och annan ekonomisk brottslighet. Om kontanthantering trots allt blir aktuellt kommer Skatteverket att behöva ta höjd för en sådan beredskap och det skulle innebära helt nya arbetsuppgifter och ett behov av att utveckla organisationens förmåga att hantera detta. Vi har i detta budgetunderlag inte inkluderat något yrkande för kontanthantering.

Genom vår förflyttning mot en sammanhållen, modern, effektiv och säker likvidhantering kan vi på ett bättre sätt skapa en större redundans i våra betalningsflöden, bland annat genom att harmonisera med branschstandarder för in- och utbetalningar. Då kommer vi också att kunna övervaka betalningsflöden på ett bättre sätt och därmed motverka ekonomisk brottslighet. Ökad automatisering minskar också riskerna för fel.

Skatteverket upphandlar en standardprodukt som ska hantera all likvidhantering på Skatteverket. Den förväntade nyttan för samhället och kunden är att enkelt, överskådligt och på ett samlat sätt ska förstå sin likvida situation i förhållande till Skatteverket och att Skatteverket ska få en samlad överblick av skulder och fordringar till Skatteverket. Även välfärdssystemet blir tryggare genom modern teknik som säkrar in- och utbetalningar. Med en modern teknisk lösning med minskad teknisk komplexitet ökar också möjligheten att anpassa sig till omvärldens krav och göra likvidhanteringen enklare att förvalta.

Kostnaden för arbetet med en sammanhållen likvidhantering är uppskattad till 300 miljoner kronor för perioden 2024 – 2027. Den största delen av kostnaden kan vi hantera med det befintliga anslaget, men till resten behöver vi ytterligare finansiering.

För att få en modern lösning, inklusive ett nytt skattekonto, som säkrar in- och utbetalningar yrkar Skatteverket ett engångsbelopp på 3 miljoner kronor för 2025 till initialt implementeringsstöd. Skatteverket yrkar också nivåhöjning med 63 miljoner kronor från och med 2025 och ytterligare 5 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 till avskrivningar på införande, licenser och support för standardsystem samt utökad utvecklingskapacitet.

## 3.2.2 Motverka fusk och fel rörande kupongskatt

### Förslag

- Skatteverket yrkar 122 miljoner kronor i nivåhöjning varav 2 miljoner kronor till it-utveckling och 120 miljoner kronor till kontroll från och med 2025 fram till ny källskattelag trätt ikraft till beskattningsåtgärder för att, utifrån det uppkomna läget, motverka fusk och omedvetna fel inom området.

### Inledning

Lagen om kupongskatt är drygt 50 år gammal och används på en i högsta grad globaliserad och digitaliserad finansiell marknad. Det innebär att den inte längre fyller sin funktion. Det har stor negativ påverkan på Skatteverkets förutsättningar att utföra sitt uppdrag att säkerställa att alla betalar rätt skatt på ett enkelt och tryggt sätt.

Informationen Skatteverket får av företagen är knapphändig, och möjligheterna att bearbeta den är begränsad. Trots det var 2022 års kupongskatt 12,5 miljarder kronor, och skattens andel av statsfinanserna har ökat över tid. Området har fått uppmärksamhet i internationella medier, vilket mot bakgrund av det otillfredsställande arbetssättet, innebär stora förtroenderisker.

### Problem och utmaningar

Skatteverkets förutsättningar att hantera kupongskatten på ett tillfredsställande sätt är idag begränsat. Därför ser Skatteverket ett stort behov av att modernisera kupongskatten och av ett nytt systemstöd. Det är svårt att bygga och behålla kompetens mot bakgrund av de begränsade förutsättningarna och en utmanande arbetsmiljö. Resurserna är därför synnerligen otillräckliga.

Arbetet är manuellt och pappersbaserat, och den löpande ärendehantering har brister. Ärendevolymerna har ökat, och långa handläggningstider medför JO-kritik. I väntan på den lagändring som har aviserats har Skatteverket avvaktat med att utveckla ett nytt it-stöd, för att stödet ska matcha den kommande lagstiftningen. Kontrollåtgärder bygger normalt på risker som vi har identifierat och värderat. Men den knapphändiga informationen vi får in om kupongskatten gör att vi inte kan kvantifiera risken. Samtidigt visar det fåtal utredningsåtgärder som vi har gjort att det finns ett stort mörkertal när det gäller fel, fusk och brott. Därför finns det också en risk att Sverige används för skatteplanering och därmed risk för minskat förtroende för Skatteverket.

Återbetalningar av inbetald källskatt ökar och utgörs idag av cirka 12 000 ansökningar per år. Eftersom kupongskattelagen saknar koppling till skatteförfarandelagen är Skatteverkets möjligheter att utreda de 4,6 miljarder kronor som betalats ut under 2022 avhängigt endast av förvaltningslagens regler. Här kräver reglerna (för ett ändringsbeslut som går emot part) att det är väsentliga belopp och uppenbart felaktigt grundbeslut. Direktnedläggning av kupongskatt kan vara behäftad med felaktigheter och/eller innehålla skatteundandragande.

Skatteverkets avsikt är att kunna arbeta på ett mer effektivt, rättssäkert och systematiskt sätt med kupongskatten. Det kräver dock en fungerande it-miljö, ett systemstöd och att det finns föreskrivna informationsflöden. Av olika anledningar har den nya lagen fördröjts flera gånger. För närvarande förhandlas ett nytt direktiv för källskatt (FASTER) inom EU som troligen kommer att lösa en del av nuvarande problemen. Skatteverket ser mycket positivt på sakinnehållet i FASTER, men vi är medvetna om de genomgripande förändringar det skulle medföra för Skatteverket, finansiella aktörer och investerare.

### Förslag till lösning

En ny lag finns i stort redan framtagen hos finansdepartementet, i form av utkast till lagrådsremiss från juni 2022 och med tänkt genomförande från och med juli 2023. Den skulle väsentligt kunna förbättra förutsättningarna, och Skatteverket ser att den behöver komma på plats skyndsamt. Dröjer den behöver vi i varje fall nya förfaranderegler som kopplar till SFL och ger bättre förutsättningar för utredning samt en möjlighet att använda Bolagsverkets uppgifter om utdelningar.

Vidare behöver Skatteverket resurser till ett nytt systemstöd för att kunna stärka kupongskatteförmågan. Det behövs funktioner för att ta emot och lagra korrekt och fullständig kupongskatteinformation i digital form samt ett elektroniskt stöd för handläggningen. Med detta som bas kommer Skatteverket att få betydligt bättre möjligheter att analysera, göra ett systematiskt riskbaserat urval för kontroll och beskatta korrekt. I väntan på bättre förutsättningar behöver Skatteverket också ett stort tillskott av handläggare. Detta för att begränsa ovan angivna risker och åstadkomma en korrekt beskattning. Ju snabbare vi får en ny lag och ett nytt systemstöd, desto mindre kommer det totala tillskottet av resurser att behöva vara. I Danmark har man under senare år dramatiskt ökat kupongskatteresursen för att möta de utmaningar de sett och är i dag 140 medarbetare jämfört med Sveriges 21 medarbetare. Resursökningen i Danmark har gett ett gott beloppsmässigt resultat, där den totala inrapporterade kupongskatten ökat med 24 miljarder kronor under senaste åren.

Skatteverket yrkar 122 miljoner kronor i nivåhöjning varav 2 miljoner kronor till it-utveckling samt 120 miljoner kronor till kontroll från och med 2025 fram till ny källskattelag trätt ikraft till beskattningsåtgärder för att, utifrån det uppkomna läget, motverka fusk och omedvetna fel inom området.

### 3.2.3 Förhindra felaktiga utbetalningar av lönegaranti

#### Förslag

- Skatteverket yrkar ett engångsbelopp på 27 miljoner kronor i ändringsbudget för 2024 och en nivåhöjning från och med 2025 på 28 miljoner kronor för att genomföra nödvändiga förberedelser samt ta över lönegarantiutbetalningar och viss kontroll.

#### Inledning

Skatteverket har fått i uppdrag att ta över lönegarantiutbetalningar samt viss kontroll från länsstyrelserna från och med januari 2025, vilket vi är positiva till. En särskild utredare har efter det fått i uppdrag att undersöka om uppdraget ska utvidgas. Uppdraget ska redovisas senast 30 april 2025.

#### Problem och utmaningar

Skatteverket har enligt budgetpropositionen fått 20,2 miljoner kronor från 2025 för att ta över lönegarantiutbetalningar och viss kontroll. För att kunna göra det behöver vi bland annat bygga ett nytt systemstöd, rekrytera handläggare, ta fram ett metodstöd, utveckla informationskanaler till och från konkursförvaltare och andra aktörer inom lönegarantihanteringen med mera. Skatteverket vet inte vilka kontroller vi kommer kunna göra inom området 2025, eftersom det inte finns några förslag till regeländringar att bedöma för närvarande. I vår rapport bedömer vi att kostnaden för att utveckla systemstödet blir 45 miljoner kronor om det ska införas före 2026. Om det ska införas under 2026 kan kostnaden minska till 18 miljoner kronor. Systemstödet behöver börja byggas tidigt under 2024 för att finnas på plats till 1 januari 2025. Att vi inte känner till vilka kontrollmöjligheter för Skatteverket ska finnas på plats till den 1 januari 2025 innebär ytterligare utmaningar, eftersom det påverkar bland annat utformningen av systemstödet, metodstödet, och

kommunikationen med andra aktörer i lönegarantihanteringen. Vi behöver tydlig information tidigt under 2024 om hur vår kontroll ska se ut 2025 för att kunna börja bygga ett systemstöd. Beroende på vad utredaren kommer fram till i sin rapport i april 2025 kan utvecklingen under 2024 dessutom behöva göras om, vilket skulle leda till ytterligare kostnader.

### **Förslag till lösning**

Om vi ska kunna ta över lönegarantin från 2025 behöver vi ett tillskott i budgeten för 2024 på 27 miljoner kronor till förberedelser, rekrytering av personal i slutet av 2024 och systemutveckling. Vår bedömning är att vid utebliven finansiering för budgetår 2024 så kommer vi inte kunna förbereda våra förmågor att hantera lönegarantin från 2025. För 2025 och framåt bedömer vi att de årliga förvaltningskostnaderna för personal och it-stöd uppgår till 28 miljoner kronor utöver den meddelade anslagsökningen på 20 miljoner kronor.

Skatteverket yrkar ett engångsbelopp på 27 miljoner kronor i ändringsbudget för 2024 och en nivåhöjning från och med 2025 på 28 miljoner kronor för att genomföra nödvändiga förberedelser samt ta över lönegarantiutbetalningar och viss kontroll.

## **3.2.4 Importärenden vid bristande betalning**

### **Förslag**

- Skatteverket yrkar 34,5 miljoner kronor som ett engångsbelopp i ändringsbudget för 2024 för förberedelser och utveckling av systemstöd samt en nivåhöjning från och med 2025 på 26 miljoner kronor för ärendehantering av import vid bristande betalning.

### **Inledning**

Under 2021 avgjorde Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) två ärenden där Skatteverket ansågs vara beskattningsmyndighet för import vid bristande betalning och där Tullverkets beslut om moms upphävdes (HFD 2021 ref. 54 och HFD 2021 ref. 57). Tullverket ansåg att frågan inte var klarlagd och har från 2022 och framåt fattat avvisningsbeslut för importdeklarationer som inkommit försent. I och med att importdeklarationen avvisats så ansåg Tullverket att de fortsatt var beskattningsmyndighet och fortsatte att fatta beslut om moms vid bristande betalning. Av HFD:s dom den 28 december 2023, mål nr 3764-23, framgår att ett avvisningsbeslut inte påverkar bedömningen om vem som är korrekt beskattningsmyndighet.

Efter HFD:s dom 2023 har Skatteverket tagit över den här ärendehanteringen från Tullverket från 1 januari 2024. Det är cirka 3 000 ärenden årligen. Även omprövningar av Tullverkets tidigare beslut kommer lämnas över till Skatteverket. Dessutom överklagas en stor del av de ärenden som rör utländska företag, även om överklagandena förväntas avta i takt med att rättspraxis utvecklas. Hos Tullverket har 25 personer hanterat samtliga ärenden. Tullverkets hantering kan inte rakt av jämföras med Skatteverkets men kan ge en anvisning om resursåtgång.

### **Problem och utmaningar**

Skatteverket har idag begränsade förutsättningar att utföra tillfredsställande handläggning av ärendena. Om Skatteverket inte får tillkommande medel kommer handläggningen att behöva ske på bekostnad av annan kontrollverksamhet. Vi saknar också ett systemstöd för ärendetyper som kan möjliggöra en effektiv handläggning.

### **Förslag till lösning**

Eftersom Skatteverket tagit över arbetsuppgifter från Tullverket bör en del av budgeten för ärendehantering omfördelas från Tullverket till Skatteverket. Skatteverket behöver ett

tillskott av handläggningsresurser för att hanteringen av de tillkommande ärendena inte ska ske på bekostnad av övrig kontrollverksamhet.

En systemlösning i närtid är en förutsättning för att ärendena ska kunna hanteras löpande av Skatteverket. Det behövs systemstöd för att ta emot och lagra information i digital form, prioritera och fördela ärende till handläggare för korrekt och effektiv ärendehantering. Arbete pågår med att ta fram informationsmaterial, föra diskussion med Tullverket, besvara frågor från branschorganisationer och massmedia.

Skatteverket och Tullverket diskuterar om det är möjligt att få till en lagändring för att Tullverket återigen ska bli beskattningsmyndighet för ärendena. Pågående reform av tullkodex kan komma att påverka hanteringen av ärendena.

Skatteverket yrkar 34,5 miljoner kronor som ett engångsbelopp i ändringsbudget för 2024 för förberedelser och utveckling av systemstöd samt en nivåhöjning från och med 2025 på 26 miljoner kronor för ärendehantering av import vid bristande betalning.

### 3.3 Förebygga och motverka brottslighet

#### Verksamhet enligt regleringsbrev

Skatteverket ska motverka brottslighet.

#### Uppgift enligt Skatteverkets instruktion

Skatteverket ska förebygga och motverka ekonomisk brottslighet. Skatteverket ska medverka i brottsutredningar som rör vissa brott.

Skatteverket ska delta i det myndighetsgemensamma arbetet mot den grova och organiserade brottsligheten.

Tabell 8 Översikt av förslag inom området förebygga och motverka brottslighet (mnkr)

Utgiftsområde 3 Anslag 1:1	2024 (ÅB)		2025		2026		2027	
	Engångsbelopp	Engångsbelopp	Nivåhöjning	Engångsbelopp	Nivåhöjning	Engångsbelopp	Nivåhöjning	
Utvecklat myndighetsgemensamt arbete			35					
Förstärkt brottsutredande verksamhet och underrättelseverksamhet			72					
Ökad och effektiviserad skattekontroll och andra åtgärder			155					
Förbättrad kontroll inom folkbokföringen		7	24					
<b>Summa</b>		<b>7</b>	<b>286</b>					

Den ekonomiska brottsligheten blir alltmer komplex med tydliga kopplingar till den organiserade brottsligheten. I den myndighetsgemensamma lägesbilden framgår att den kriminella ekonomin är avgörande för den organiserade brottslighetens överlevnad och att myndigheterna bör lägga större fokus på bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten. Ekobrottsmyndigheten beräknar att den ekonomiska brottsligheten uppgår till över 100 miljarder kronor årligen. Regeringen har höjt ambitionsnivån betydligt för arbetet mot brottslighet genom att bland annat inrätta ett råd mot organiserad brottslighet, en nationell strategi mot organiserad brottslighet och en rad nya lagförslag.



I och med allt större fokus på bekämpning av den ekonomiska brottsligheten lägger Skatteverket i större utsträckning kontrollresurser på detta område. Andra brottsbekämpande myndigheter, som Ekobrottsmyndigheten och Polisen, har på senare år fått betydande resurstillskott vilket genererat mer kontroll hos oss. För att lyckas i arbetet med att förebygga, förhindra och upptäcka brottslighet är det också viktigt att Skatteverkets ordinarie kontrollverksamhet kan upprätthållas på en god nivå. Vi behöver en bred och effektiv skattekontroll där vi motverkar att oseriösa företag släpps in i systemet, stärker grindvaksrollen och säkerställer skatteintäkter som finansierar den offentliga sektorn. De senaste åren har kontrollen inom beskattningsverksamheten minskat på grund av att vi har prioriterat arbete med många nya stöd till landets företagare. Även om vi under det senaste året har ökat skattekontrollen något har vi behov att fortsätta öka den för de högst värderade skattefelsriskerna.

### 3.3.1 Utvecklat myndighetsgemensamt arbete

#### Förslag

- Skatteverket yrkar 35 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025 till nya verktyg och utveckling av viktiga förmågor inom beskattnings-, folkbokförings- och brottsbekämpningsverksamheten för att öka möjligheterna att tillsammans med andra myndigheter tidigt hindra och störa kriminalitet och gängbrottslighet, öka tryggheten i samhället samt bidra i arbetet till att inga offentliga medel går till den organiserade brottsligheten.

#### Inledning

Skatteverket deltar i

- den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet
- samverkan för att motverka arbetslivskriminalitet
- samordningsfunktionen mot penningtvätt och finansiering av terrorism samt samverkan mot missbruk och brott mot välfärdssystemen (MUR)
- samverkan med andra länder för att motverka skattebrott och annan brottslighet med koppling till skatteområdet, till exempel EMPACT<sup>3</sup>.

#### Problem och utmaningar

Brottsligheten vi konfronteras med är komplex och gränsöverskridande och drabbar många delar av samhället. Den utmärks av att företag, ideella föreningar, stiftelser och identiteter används som brottsverktyg.

Tillsammans med andra brottsbekämpande och brottsförebyggande myndigheter behöver Skatteverket öka förmågan att i ett tidigt skede identifiera företag och identiteter som kan antas användas som brottsverktyg. Vi behöver också värna vår grindvaksroll, det vill säga att genom tidiga kontroller motverka registrering av felaktiga identiteter och andra felaktiga registreringar. Vi behöver dessutom förstärka arbetet med att förhindra att folkbokföringen används som brottsverktyg och säkerställa att vår tekniska förmåga kontinuerligt utvecklas och anpassas efter brottsutvecklingen. För att nå framgång i arbetet mot brottslighet krävs en tät samverkan med andra myndigheter och ett väl utvecklat informationsutbyte. Insatserna kräver såväl personalresurser som utvecklad teknisk förmåga.

#### Förslag till lösning

Vår bedömning är att Skatteverket har en unik möjlighet att agera inom ramen för sitt ansvarsområde. I takt med att vi förbättrar samarbeten internt och externt kommer resultatet

<sup>3</sup> EMPACT - European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats

av vårt arbete att göra allt större skillnad i kampen mot den organiserade ekonomiska brottsligheten. Vi arbetar på bred front, vilket innebär att vi använder såväl straffrättsliga som administrativa åtgärder. Vi avser att möta utmaningarna med fler utredningsresurser och insatser för kompetenshöjning. Dessutom vill vi utveckla informationsutbytet internt och med andra myndigheter såväl metodmässigt som tekniskt.

Även utvecklingen av det europeiska samarbetet mot allvarlig och organiserad brottslighet inom EMPACT ställer ökade krav på Skatteverkets deltagande. Vi ser att EMPACT utgör en viktig plattform även för det nationella arbetet mot brottslighet, och vi bedömer att ökade insatser kommer att ge goda effekter i bekämpandet av den gränsöverskridande organiserade brottsligheten, nationellt, inom EU och internationellt. För att leva upp till den höjda ambitionsnivån och Skatteverkets roll inom både nationell och internationell samverkan behövs ytterligare finansiering.

Skatteverket yrkar 35 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025 till nya verktyg och utveckling av viktiga förmågor inom beskattnings-, folkbokförings- och brottsbekämpningsverksamheten för att öka möjligheterna att tillsammans med andra myndigheter tidigt hindra och störa kriminalitet och gängbrottslighet, öka tryggheten i samhället samt bidra i arbetet till att inga offentliga medel går till den organiserade brottsligheten.

### 3.3.2 Förstärkt brottsutredande verksamhet och underrättelseverksamhet

#### Förslag

- Skatteverket yrkar 72 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025, varav 12 miljoner kronor till förbättrade it-system, automatiseringar och effektiviseringar av arbetssätt och 60 miljoner kronor för att förstärka den brottsutredande verksamheten för att möta en ökad komplexitet och omfattning av den ekonomiska brottsligheten.

#### Inledning

Den brottsbekämpande verksamhetens (skattebrottsenheten) uppdrag är att medverka i brottsutredningar som rör vissa brott samt att förebygga, förhindra och upptäcka ekonomisk brottslighet genom underrättelseverksamhet. Den it-forensiska verksamheten är ett stöd för både brottsutrednings- och beskattningsverksamheten samt för folkbokföringsverksamheten. Den brottsbekämpande verksamheten bidrar även i andra brottsbekämpande myndigheters uppdrag.

#### Problem och utmaningar

Den ekonomiska brottsligheten blir alltmer komplex och anpassar sig allt snabbare efter olika förutsättningar. Internationaliseringen leder till att företag och andra aktörer, eller delar av brottsupplägg förläggs utomlands. Den digitala förmågan hos kriminella ökar, vilket leder till internationalisering och anonymisering.

Resurserna inom Skatteverkets brottsbekämpande verksamhet blir alltmer efterfrågade i och med ökad myndighetssamverkan mot organiserad brottslighet, ökat fokus på kriminell ekonomi, flera förslag på ändrad lagstiftning, Ekobrottsmyndighetens kommande prioriteringar, internationella brottsupplägg, ökad digital förmåga hos kriminella med mera. Under senare år har även informationsutbytet ökat vilket behöver hanteras.

Vi har svårt att klara detta med nuvarande resurser, vilket innebär att ärendebalanserna och antalet ofördelade brottsutredningsärenden har ökat. Det innebär i sin tur en risk för sämre

bevis- och straffvärde i utredningarna. Det kan även få effekter på den upplevda rättstryggheten hos dem som utreds för misstänkta brott.

Förutom en ökad komplexitet i den ekonomiska brottsligheten, har betänkandet Skärpta straff för flerfaldig brottslighet (SOU 2023:1) fått effekter för skattebrottsenheten, som kommer att behöva utreda fler personer som redan är misstänkta, eller tidigare har lagförts, för andra brott. Enligt förslaget i betänkandet ska de nya bestämmelserna träda i kraft den 1 januari 2025.

Skatteverket ser en snabb utveckling av det interna samarbetet mellan underrättelseverksamheten och andra delar inom myndigheten och har även en ständigt ökande efterfrågan på underrättelsekompetens i LUS-samarbeten och andra prioriterade operativa samarbeten. Inflödet av information till underrättelseverksamheten ökar och kommer sannolikt öka i än högre takt fortsättningsvis. Som exempel kan nämnas förslaget om förbättrade möjligheter till informationsutbyte mellan brottskampande myndigheter och vissa andra statliga myndigheter (SOU 2023:69) som föreslås börja gälla den 1 januari 2025.

Den ekonomiska brottsligheten kostar samhället stora summor pengar, och vi har tidigare sett att fler utredningsresurser ger stor utväxling i form av minskade möjligheter för den ekonomiska brottsligheten att verka, samt ökade intäkter till statskassan.

Den ökade digitaliseringen innebär ett kraftigt ökat behov av it-forensisk kompetens samt behov av att inneha mer avancerade programvaror för att kunna ta del av och bearbeta information. Som exempel kan nämnas ändrad lagstiftning inom den brottsutredande verksamheten som har lett till att åklagare har behov av utläsning av molnbaserad data på distans där avancerade program behövs för att få åtkomst. Om möjligheterna till att fullt ut ha tillgång till avancerade programvaror begränsas kommer det därmed att innebära att myndighetens kontrollförmåga och brottsutredande förmåga kraftigt försämras. Även avsevärt ökade licenskostnader har drivit upp kostnaderna för området.

### **Förslag till lösning**

Brottsbekämpningen inom Skatteverket är en viktig spelare inom området och behöver därför ytterligare resursförstärkning för att kunna fullgöra sitt uppdrag, möta kommande krav från Riksdagen och departement samt för fortsatt kompetensutveckling och långsiktig kompetensförsörjning. Likaså behövs en kraftsamling kring de tekniska verktyg och möjligheter som är en förutsättning för en stärkt förmåga. Fokus behöver läggas på säker och effektiv lagring, en förbättrad analysförmåga och en ökad automatisering. Verksamhetens it-stöd är i sin tur förutsättningskapande för att kunna etablera effektiva arbetssätt på området.

Skatteverket yrkar 72 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025 varav 12 miljoner kronor till förbättrade it-system, automatiseringar och effektiviseringar av arbetssätt och 60 miljoner kronor för att förstärka den brottsutredande verksamheten för att möta en ökad komplexitet och omfattning av den ekonomiska brottsligheten.

### **3.3.3 Ökad och effektiviserad skattekontroll och andra åtgärder**

#### **Förslag**

- Skatteverket yrkar 155 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025, varav 20 miljoner kronor till att förbättra it-system, automatisering samt effektivisering av arbetssätt och 135 miljoner kronor till fler handläggare så vi kan öka och effektivisera kontrollverksamheten, bibehålla förtroendet för myndigheten och minska skattefelet.

## **Inledning**

Skatteverkets skattekontroll och förebyggande arbete är en viktig del i att förebygga och motverka ekonomisk brottslighet. Vi behöver en bred och effektiv skattekontroll där vi både motverkar att oseriösa företag släpps in i systemet och säkerställer att rätt skatt kommer in för att finansiera den offentliga sektorn. Kompetensen inom området måste hålla hög nivå. Skatteverket står för en stor andel av anmälningarna till andra brottsutredande eller utbetalande myndigheter och vi ser en stor efterfrågan på beskattningens kompetens i operativ och strategisk samverkan. Skatteverket arbetar utifrån prioriterade skattefels- och samhällsskaderisker för att motverka brottsligheten.

## **Problem och utmaningar**

Brottsligheten vi konfronteras med är komplex och gränsöverskridande och drabbar många delar av samhället. Dess utveckling och anpassning till nya förutsättningar går allt snabbare. Den utmärks av att företag, ideella föreningar, stiftelser och identiteter används som brottsverktyg, och själva syftet med företaget kan vara att bryta mot regelverken för att tjäna eller tvätta pengar. Internationaliseringen möjliggör att aktörer, företag eller delar av brottsuppläggen förläggs utomlands. Den digitala förmågan hos kriminella ökar, vilket leder till internationalisering och anonymisering. AI kan användas för att skapa säkrare kommunikationsplattformar och anonymiseringsverktyg som kan användas av kriminella för att dölja sina identiteter och aktiviteter. Kvalificerade kriminella aktörer skapar förutsättningar för ekonomiska brottsupplägg genom långsiktighet, planering och rekrytering.

Finansmarknaden är en del av den ekonomiska infrastrukturen och har en central roll i det svenska samhället. Neobanker<sup>4</sup>, kryptovalutaföretag och annan teknisk innovation inom finanssektorn skapar möjlighet till samhällsutveckling. Samtidigt innebär det en risk att nya aktörer på finansmarknaden inte redovisar transaktioner korrekt. Enkelheten och hastigheten i digitala transaktioner innebär en förhöjd risk för skatteundandragande, penningtvätt eller olika former av bedrägerier. Det förekommer även olika former av arrangemang av allvarlig ekonomisk brottslighet inom andra områden, till exempel kupongskatt. De olika brottsuppläggen kan innebära ett stort skattebortfall, och dessutom är de ibland kopplade till internationell skatteflykt och penningtvätt. Detta sammantaget gör att det krävs dels kompetens och kunskap för att identifiera och utreda ekonomisk brottslighet, dels tidskrävande utredningar, för att få ett gott resultat.

## **Förslag till lösning**

Skatteverket behöver öka förmågan att i ett tidigt skede identifiera företag och identiteter som kan antas användas som brottsverktyg. Vi behöver stärka vår grindvaksroll, det vill säga att genom tidiga kontroller motverka registrering av felaktiga identiteter och andra felaktiga registreringar. Skatteverket behöver införa både tidiga och automatiserade kontroller för att bli bättre på att upptäcka och åtgärda skatt som undanhålls.

Skatteverket behöver också utöka avancerad dataanalys med stöd av AI. Med AI kan vi öka vår brottsbekämpande förmåga genom att till exempel hitta avvikande mönster, ta ut information för analys och urval och ta fram bättre beslutsunderlag. Skatteverket behöver även förstå utvecklingen av AI för kriminella ändamål och kunna hantera stora mängder data i syfte att effektivisera arbetet mot brottslighet.

För att få bättre förutsättningar för avancerad och kvalificerad dataanalys behöver vi investera i en datakatalog med strukturerad information av hög kvalitet. Vi behöver även kunna hantera företagens alla åtaganden mot Skatteverket i ett gemensamt engagemangsregister. Detta skapar förutsättningar för att se om registrering till något skatteslag eller någon punktskatt saknas eller för att utreda påverkan på andra skatteslag i de fall vi har fattat ett negativt beslut i en anmälan. Därigenom kan vi bidra till ett mer effektivt arbete mot brottslighet. Detta kan då också göras mycket tidigare i kedjan och inte bara i

---

<sup>4</sup> En neobank kan definieras som en verksamhet som bedriver bank eller bankliknande verksamhet men som endast har närvaro på internet och som erbjuder tjänster endast via appar eller hemsidor.

urval och kontroll. Det handlar också om att agera grindvakt när vi tar in information. Med korrekta uppgifter i våra system förhindrar vi både felaktig beskattning och att den information vi delar med andra skapar möjligheter till bedrägerier eller missbruk i andra delar av välfärdssystemet.

För att minska risken för ekonomisk brottslighet och missbruk av välfärdssystemen behöver Skatteverket också öka samarbetet med de samhällsaktörer som kan påverka, ställa krav och fatta aktiva beslut i sin egen organisation. Att sprida skatteperspektivet som en del av ett hållbarhetsarbete kopplat till Agenda 2030, lyfta socialt ansvarstagande och visa på kopplingar till områden som korruption, mutor och otillåten påverkan är en del av Skatteverkets uppdrag. Genom samverkan minskar vi risken för att andra aktörer anlitar företag som används som brottsverktyg, med mera.

Om Skatteverket inte tillförs ytterligare resurser ser vi ingen möjlighet att under de kommande åren prioritera både åtgärder mot ekonomisk brottslighet och skattekontroll i ett bredare perspektiv. Detta skulle, förutom ett ökat skattefel, även innebära negativa konsekvenser för övriga delar av samhället eftersom företag är ett verktyg för brottslighet inom flera områden. Dessutom kan belastningen på seriösa företag öka när de utsätts för osund konkurrens av företag som används som brottsverktyg. Med ökade insatser mot ekonomisk brottslighet och missbruk ökar även resursbehovet för andra delar inom Skatteverket som till exempel borgenärsverksamheten, processföring och brottsutredning. Borgenärsåtgärderna ger oss möjlighet att effektivt störa och stoppa användandet av företag som brottsverktyg. För att identifiera och åtgärda företeelser som leder till skattefel, skatteundandragande och osund skattekonkurrens behöver vi få till stånd ett automatiskt och säkert informationsbyte med andra myndigheter, både i Sverige och i andra länder. Vi vet av erfarenhet att resurser som satsas inom skattekontrollen ger tillbaka inte bara genom att ekonomisk brottslighet förebyggs, utan även i direkta ekonomiska effekter för statskassan. Ett exempel från kontroller av momsåterbetalningar är att de pengar som satsas på resurser ger 10 gånger mer tillbaka i form av höjningar av skatt.

Skatteverket yrkar 155 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025, varav 20 miljoner kronor till förbättrade it-system, automatiseringar och effektivisering av arbetssätt och 135 miljoner kronor till fler handläggare för att öka kontrollens omfattning och samtidigt effektivisera den, bibehålla förtroendet för myndigheten samt minska skattefelet.

### 3.3.4 Förbättrad kontroll inom folkbokföringen

#### Förslag

- Skatteverket yrkar 7 miljoner kronor i engångshöjning för 2025 och 24 miljoner kronor i nivåhöjning från 2025 till systemutveckling och till fler handläggare för att förstärka kontrollen för att förhindra att folkbokföringsuppgifter används som brottsverktyg.

#### Inledning

I takt med att inriktningen för det brottsbekämpande arbetet riktas allt mer mot kriminell ekonomi och företag som brottsverktyg har Skatteverkets administrativa åtgärder fått allt större betydelse. Identiteter, adresser, uppgifter om bosättning och relationsuppgifter är brottsverktyg som används inom ramen för den kriminella ekonomin, och folkbokföringen har ett viktigt uppdrag att motverka detta.

#### Problem och utmaningar

Folkbokföringen arbetar riktat mot den organiserade brottsligheten och genomför kontroller inom ramen och till följd av den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet. Samverkan med andra myndigheter är centralt och kontrollerna i samverkan är

fortsatt en viktig komponent för att identifiera folkbokföringen som brottsverktyg. Inom satsningen bidrar folkbokföringen utöver att genomföra kontroller även genom att informera om folkbokföring i syfte att skapa en gemensam problemförståelse och stärka andra myndigheter och kommuner i att identifiera tecken på kriminella upplägg med folkbokföringsuppgifter som verktyg. Mot bakgrund av samhällsutvecklingen och intensifieringen av arbetet mot organiserad brottslighet bedöms inflödet av underrättelser om felaktig folkbokföringen som brottsverktyg öka vilket ställer högre krav på kontroll såväl som behovet av informationsinsatser.

Folkbokföringens förflyttning består framförallt av att motverka att felaktiga uppgifter över huvud taget registreras, det vill säga att agera så tidigt som möjligt i kedjan, så att uppgifter i folkbokföringen inte kan användas som brottsverktyg. Rollen som grindvakt och ett tydligt fokus på proaktiva kontroller bygger på en förbättrad kunskap om befolkningsuppgifterna, hur de används och konsekvenserna av missbruk och brottslighet. Arbetet med en nationell lägesbild kommer att ge bättre kunskaper ur ett systemperspektiv, vilket medför att riktade proaktiva åtgärder för att motverka fel tidigt kommer att kunna genomföras mer träffsäkert.

Uppdraget att införa underrättelse om när någon flyttar in till sin adress är en del i en proaktiv kontroll som kommer att lanseras under 2024. Kunskapen från detta uppdrag kommer, liksom den nationella lägesbilden, 2024 och framåt skapa ytterligare förutsättningar för att agera riskbaserat. Utöver det krävs en fortsatt satsning på analys- och urvalsformågan och en fortsatt utveckling i system.

Folkbokföringens grindvaksroll att motverka att felaktiga uppgifter registreras i folkbokföringen, där vi är proaktiva i kontrollen, är en viktig nyckel för att motverka kriminell ekonomi oavsett hur brottsverktyg används som till exempel målvakt för företag, felaktig lönemottagare, anknypningsperson eller mottagare av välfärdsförmåner.

### **Förslag till lösning**

I syfte att kunna förbättra kvaliteten i folkbokföringsregistret, bland annat genom utökade kontroller, krävs ytterligare satsning på systemutveckling och då främst för att bygga upp och nyttja folkbokföringens analys- och urvalsdata. Riktade proaktiva kontroller avseende identitet och bosättning kopplade till verksamhetsområdena Flytta till Sverige och att Flytta inom Sverige, samordnade med andra myndigheters åtgärder, behöver förstärkas utifrån faktisk risk. I kombination med systemutveckling ska den uppbyggda kunskapen integreras i tjänster och i ärendeflöden på ett mer strukturerat sätt. Ytterligare resurser tillsätts för att säkerställa att de urval som sker utreds i befogad omfattning. Dels för att ha förutsättningar att ta tillvara de utökade möjligheterna att agera proaktivt som grindvakt, samt den ökade kunskapen som urval och analys medför men även det ökade ärendeflödet som väntas inom satsningen mot organiserad brottslighet. Att utöka antalet kontroller är en viktig del för att minimera den kriminella ekonomin.

För att kontroller ska få önskad effekt krävs att Skatteverket parallellt bygger stöd för riskbaserade urval som ska generera underlag till dessa kontroller. Det finns både rättsliga och tekniska förutsättningar att kunna genomföra detta på ett tillfredställande sätt. Arbetet pågår, men på grund av lagtvingande systemutveckling och inte minst tillkommande uppdrag från regeringen har prioriteringar inom systemutvecklingen behövt göras och därmed har utrymmet för att bland annat bygga upp analys- och urvalsdata minskat. Utöver tillkommande lagstiftningar såsom förändringar kring samordningsnummer samt införande av biometriska kontroller är exempel på tillkommande uppdrag som påverkat Skatteverkets prioriteringar bland annat framtagande av en nationell lägesbild samt ny tjänst för att meddela en boende när någon anmäler flyttning till sin adress.

Förändringarna avseenden samordningsnummer som skett under de senaste åren ska bidra till ett samlat stärkt system och ökad kunskap om samordningsnummer. Förflyttning av ansvar för kontrollen av identitet från att begärande myndighet har ansvaret till att det

primärt är Skatteverket som har ansvaret för kontrollen av identitet innebär även ett tydliggjort ansvar för infrastrukturen för identitet och behöver samordnas med åtgärder för en sammanhållen identitetsförvaltning. Under perioden bedömer Skatteverket att det kommer ske en förflyttning från att myndigheter begär samordningsnummer till att enskild ansökan kommer vara den primära vägen för tilldelning av samordningsnummer. Den enskilda begäran kommer i det skedet behöva kunna ske i kundens miljö och integreras i olika situationer, oavsett om det är i samband med en skatteregistrering, en förmån eller vid utfärdande av en handling. Till det kommer ytterligare behov av utveckling för att samordningsnummer tydligare integreras i en tydlig infrastruktur för identitet.

Sammantaget syftar flertalet av nya lagförändringar och tillkommande uppdrag att öka folkbokföringens förmåga att minimera fel i våra register samt direkt eller indirekt förhindra kriminell ekonomi. Tillkommande lagstiftning och uppdrag genererar dock systemutveckling i dubbel bemärkelse. Dels att bygga nya databaser, tjänster etc. utifrån det som själva uppdraget avser, dels att kunna nyttja den data som uppdragen genererar när tjänsterna väl finns på plats. Syftet med att ta fram en nationell lägesbild kräver systemutveckling, likaså en ny tjänst för att meddela en boende när någon anmäler flyttning till hans adress. För att uppnå den effekt som förväntas av tillkommande uppdrag behöver informationen/ datamängden hanteras i syfte att förhindra men också i efterhand korrigera felaktigheter i registret. Detta kräver systemutveckling och här avses såväl nämnd uppbyggnad av folkbokföringens analys- och urvalsdatas men också dess integrering till befintliga processer där kontrollerna förväntas ge störst effekt.

Skatteverket yrkar 7 miljoner kronor i engångshöjning för 2025 och 24 miljoner kronor i nivåhöjning från 2025 till systemutveckling och till fler handläggare för att förstärka kontrollen för att förhindra att folkbokföringsuppgifter används som brottsverktyg.

## 3.4 Bouppteckningar

### Uppgift enligt Skatteverkets instruktion

Skatteverket ansvarar för registrering av bouppteckningar och handläggning av ärenden enligt 16 kap. ärvdabalken.

Tabell 9 Översikt av förslag inom området bouppteckningar (mnkr)

Utgiftsområde 3 Anslag 1:1	2024 (ÅB)	2025		2026		2027	
Förslag	Engångsbelopp	Engångsbelopp	Nivåhöjning	Engångsbelopp	Nivåhöjning	Engångsbelopp	Nivåhöjning
Effektivare bouppteckningsverksamhet	10		10				
<b>SUMMA</b>	<b>10</b>		<b>10</b>				

### 3.4.1 Effektivare bouppteckningsverksamhet

#### Förslag

- Skatteverket yrkar ett engångsbelopp med 10 miljoner kronor i ändringsbudget för 2024 och en nivåhöjning från och med 2025 med 10 miljoner kronor till en större utredningsresurs inom bouppteckningsverksamheten för att varaktigt förbättra och hålla nere handläggningstiderna.

#### Inledning

Befolkningsmängden i Sverige ökar vilket leder till ett större inflöde av bouppteckningar. Komplexiteten i bouppteckningar och service ökar med hänsyn till att det är alltmer komplexa internationella kopplingar i familjekonstellationerna. Det leder i sin tur till en högre efterfrågan på europeiska arvsintyg.

#### Problem och utmaningar

Skatteverkets höga personalomsättning inom bouppteckningsområdet och svårigheten att rekrytera rätt kompetens har gjort det svårt att hålla ner handläggningstiderna. Det har även inneburit höga ärendebalanser vilket har krävt särskilda insatser. Bouppteckningen är till stor del en manuell ärendehantering vilket medför en ökad sårbarhet vid tillfällig och långvarig personalbrist. För att hantera de långa handläggningstiderna och höga balanserna har vi tillfälligt fört över resurs, vilket snabbt har förbättrat situationen.

#### Förslag till lösning

Bouppteckningsverksamheten behöver en kontinuerlig och stabil resurs för att kunna hantera de alltmer komplexa ärendena och det ökade inflödet. Behovet av resurs finns redan från 2024 för att förbättra och hålla ner handläggningstiderna.

Skatteverket yrkar ett engångsbelopp med 10 miljoner kronor i ändringsbudget för 2024 och en nivåhöjning från och med 2025 med 10 miljoner kronor till en större utredningsresurs inom bouppteckningsverksamheten för att varaktigt förbättra och hålla nere handläggningstiderna.



## 3.5 Övriga myndighetsgemensamma områden

Tabell 10 Översikt av förslag inom området övriga myndighetsgemensamma områden (mnkr)

Utgiftsområde 3 Anslag 1:1	2024 (ÅB)	2025		2026		2027	
Förslag	Engångsbelopp	Engångsbelopp	Nivåhöjning	Engångsbelopp	Nivåhöjning	Engångsbelopp	Nivåhöjning
Civilt försvar och beredskap		19	54	19	47		34
ENA – Sveriges digitala infrastruktur		69	12	43	15	23	
En säker och trygg nationell digital infrastruktur		19		3	11	3	
<b>Summa</b>		<b>107</b>	<b>66</b>	<b>65</b>	<b>73</b>	<b>26</b>	<b>34</b>

### 3.5.1 Civilt försvar och beredskap

#### Förslag

- Skatteverket yrkar ett engångsbelopp på 19 miljoner kronor för 2025 och 19 miljoner kronor för 2026. Vi yrkar också en nivåhöjning på 54 miljoner kronor från och med 2025, ytterligare 47 miljoner kronor från och med 2026 och ytterligare 34 miljoner kronor från och med 2027 till
  - säkerställande av tillgänglighet, funktionalitet och robusthet i informationsförsörjning av grunddata, investeringar i anläggningstillgångar samt operativ cyberförmåga
  - förstärkt säkerhetsskydd, fysiskt skydd och säkra kommunikationer
  - ledning och samverkan, alternativa ledningsplatser och sambandsförmåga
  - förstärkning av robust it-drift fram till dess Program 2032 är etablerat.

#### Inledning

Det nya säkerhetspolitiska läget har ökat medvetenheten om och behovet av bättre beredskaps- och försvarsförmåga i Sverige. Skatteverket är en myndighet med funktioner som är avgörande för att samhället ska fungera i både fred, kris och krig. Vi är ansvarig myndighet för beredskapssektor Försörjning av grunddata och ingår även i sektorn Ekonomisk säkerhet. Vårt ansvar är att kunna hantera och agera på oväntade händelser med en bibehållen kritisk grundnivå. Det spända läget i vår omvärld ställer stora krav på vår verksamhet, både vad gäller flexibilitet och robust organisation. Vi ska bygga en långsiktig beredskapsförmåga, samtidigt som vi ska kunna hantera situationer här och nu.

Sammantaget gör Skatteverket bedömningen att de åtgärder vi behöver vidta inom område medför ett behov av ytterligare medel. Förslaget grundar sig bland annat på den förmågebedömning som Skatteverket redovisade till MSB hösten 2023 samt Skatteverkets kostnad för att etablera ytterligare ett datacenter för att upprätthålla och skydda grunddata.

#### Problem och utmaningar

Skatteverket har aktivt arbetat med att bygga en grundläggande krisberedskapsförmåga, reviderat vilka verksamheter som är att betrakta som samhällsviktiga, uppdaterat myndighetens säkerhetsskyddsanalys samt ökat förmågan inom kontinuitetsplanering, incidenthantering, krishantering och krisledning. Det förändrade säkerhetsläget har medfört att detta arbete har intensifierats och påskyndats. Sammantaget ställer det stora krav på myndigheten att öka förmågan att utan störning bedriva vår samhällskritiska verksamhet vid kris, höjd beredskap och krig. För att säkerställa en robust beredskapsförmåga behövs insatser inom många områden. Vi behöver exempelvis säkerställa

- att vi har tillgång till robusta kommunikationssystem, en robust infrastruktur och förvaltning som säkrar Skatteverkets informationstillgångar,
- att vi har automatiserade system och kompetens för att proaktivt förebygga, upptäcka och hantera både cyberhot och andra typer av hot,
- att vi har kompetens och förmåga att utföra vår mest samhällsviktiga verksamhet vid kris och krig,
- vår förmåga till intern och extern samverkan och ledning för akuta händelser såväl som för händelser som sträcker sig över tid.

Alla dessa delar kräver investeringar och säkerhetshöjande åtgärder inom it-drift, lokaler, reservkraftförsörjning och ökat säkerhetsskydd. Det behövs också mer personal, ökade insatser för kompetenshöjande åtgärder, övningar med mera.

### **Sektorsansvaret**

En viktig del av Skatteverkets uppdrag inom civilt försvar och beredskap är sektorsansvaret för grunddata som är centralt för att Sveriges samhälle ska fungera även i kris- och krigssituationer. Det handlar om bland annat fysiskt skydd, geografisk redundans, säker lagring av data, systemutveckling och stärkt cybersäkerhet, inte minst för att upprätthålla bland annat folkbokföringen och finansieringen av den offentliga sektorn. Här finns ett stort behov av investeringar och säkerhetshöjande åtgärder.

Sektorsansvaret är inte en separat organisation eller arbetsform på Skatteverket. En stor del av kostnaderna för det sammanfaller därför med, och är svår att skilja från, kostnaderna för Skatteverkets övriga arbete med civilt försvar. Därför ingår kostnaderna för sektorsansvaret i det vi yrkar nedan. Skyddet av grunddata är också en viktig aspekt, inte minst att säkra samhällets finansiering via bland annat ett nytt skattekonto som hanterar in- och utbetalningar. Även arbetet och finansieringen av SPAR är en central del i att säkra samhällets behov av grunddata.

### **Förslag till lösning**

För att säkerställa Skatteverkets beredskapsförmåga och vår förmåga att utföra vår samhällskritiska verksamhet vid kris, höjd beredskap och krig yrkar Skatteverket följande för beredskap och totalförsvar.

#### **Ökad robusthet och skydd samt stärkt säkerhetsskydd**

- Säkerställa samhällsviktig verksamhet under störda förhållanden. Öka robusthet och skydd för särskilt utpekade verksamhetsorter och alternativa ledningsplatser genom bland annat investering i reservkraft, redundant fiber och Rakeltäckning. Skatteverket yrkar 3 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025, ytterligare 7 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 och slutligen ytterligare 9 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027.
- Öka myndighetens egen förmåga att verka under störda förhållanden och krig inklusive samverkan med sektorsmyndigheter. Skatteverket gör bedömningen att hanteringen av säkerhetsskyddslagstiftning, ny beredskapsförordning samt förhöjd terrornivå i kombination med att utveckla planerings-, utbildnings-, och övningsorganisation inom sektorsansvaret kommer kräva resursförstärkning samt ytterligare fokus på kompetensutveckling och lärande. Delvis hanteras det inom Skatteverkets befintliga anslag men här finns behov av ytterligare förstärkning. Skatteverket yrkar 15 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025, ytterligare 5 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 och slutligen ytterligare 5 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027.

### Informations- och cybersäkerhet

- Öka effektiviteten för säker hantering och utbyte av konfidentiell information inom myndigheten. Den verksamhet som hanterar sekretessbelagda uppgifter etablerar en it-arbetsplats som möjliggör säkra digitala möten, chattar, lagring och bearbetning av information som omfattas av olika typer av sekretess, alla former av personuppgifter samt information som är klassificerad som begränsat hemlig. Skatteverket yrkar för inköp av utrustning och licenser, samt förvaltning, 10 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025 och ytterligare 7 miljoner i nivåhöjning från och med 2026.
- Upprätthålla förmågor och skydda grunddata genom att etablera en starkt geografisk redundans. På kort sikt ger investeringen en resiliens som minskar Skatteverkets sårbarhet. I annat fall kan vissa kriser, sabotage och antagonistiska attacker i allt väsentligt slå ut Skatteverkets förmåga att bedriva sin verksamhet och därmed förmågan att upprätthålla bland annat folkbokföringen och finansieringen av den offentliga sektorn. Lösning på längre sikt uppfylls genom etablering av Program 2032, vilket då förutsätter att regeringen beslutar om att etablera programmet. För att skapa geografisk redundansen och dess förmågor, yrkar Skatteverket ett engångsbelopp med 19 miljoner kronor för 2025 och ett engångsbelopp med 19 miljoner kronor för 2026 samt 26 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2025, 28 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 och ytterligare 20 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027.

## 3.5.2 Ena – Sveriges digitala infrastruktur

### Förslag

- Skatteverket yrkar ett engångsbelopp med 69 miljoner kronor för 2025, 43 miljoner kronor för 2026 samt 23 miljoner kronor för 2027. Dessutom nivåhöjning från och med 2025 med 12 miljoner kronor och med ytterligare 15 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 till
  - Utveckling och förvaltning av byggblocket Mina ärenden inklusive en vidareförmedlingstjänst
  - Utveckling och förvaltning av myndighetsgemensamma AI-tjänster för översättning och transkribering
  - Utveckling och förvaltning av ett myndighetsgemensamt träningskluster för AI-lösningar
  - Utveckling och förvaltning av grunddatadomänen person

### Inledning

Skatteverket deltar i arbetet med att utveckla och etablera Ena - Sveriges digitala infrastruktur för informationsutbyte. Lösningarna som utvecklas inom infrastrukturen och det ramverk för grunddata som etableras påverkar Skatteverkets verksamhet och vårt sätt att utbyta information med andra myndigheter.

Skatteverket är ansvarigt för grunddatadomänen person och två av de så kallade byggblock som den gemensamma digitala infrastrukturen kommer att bestå av, AI-byggblocket och Mina ärenden. Byggblocken är i olika faser av utvecklingen. Samtliga tre områden kan behöva utvecklas under den aktuella perioden.

### Problem och utmaningar

Skatteverket anser att det är viktigt att berörda myndigheter får en långsiktigt stabil finansiering för genomförandet. En långsiktig stabil finansiering tillsammans med rätt juridiska förutsättningar är nödvändigt för att skapa en hållbar och kostnadseffektiv myndighetsgemensam digital infrastruktur med tydliga roller, ett tydligt mandat och ansvar.

Långsiktigheten är också avgörande för att skapa förtroende, så att andra aktörer ska våga lägga tid och resurser på att ansluta till ett byggblock. Under 2024 inleds arbetet med att utveckla en så kallad vidareförmedlingstjänst, som är en central komponent för att minska tröskeln för anslutning till Mina ärenden. För Mina ärenden har en kostnads- och nyttoberäkning gjorts som visar avsevärd nytta. Om en vidareförmedlingstjänst realiserats så kan den årliga nyttan bli över 82 miljoner kronor vid låg anslutning och över 2 miljarder kronor vid hög anslutning. Om det saknas finansiering 2025 kommer vidareutveckling och förvaltning bli lidande och tjänsten riskerar bli nedlagd.

Det nationella AI-uppdragets slutrapport, ”Uppdrag att främja offentlig förvaltnings förmåga att använda artificiell intelligens (I2021/01825), pekar på ett behov av gemensamma lösningar för AI. Inom många myndigheter, kommuner och regioner finns det ett behov av att maskinellt översätta texter. Det kan bland annat handla om underlag från andra länder eller internationella institutioner. När det är översättning av myndighetsinterna källor som exempelvis innehåller personuppgifter, eller annan känslig data, har det inte bedömts vara lämpligt att använda de kommersiella produkter som finns på marknaden. Det finns alltså ett behov av en tjänst som på ett säkert och tryggt sätt kan översätta dessa källor.

Människor kommunicerar alltmer genom rörlig bild och via ljudinspelningar. Inom myndigheter, kommuner och regioner behöver dessa källor överföras till skriftlig form. Det är ofta ett tidsödande, monotont och kostsamt arbete. Därför finns ett behov av att kunna göra det maskinellt. Rapporten föreslår att en gemensam infrastruktur tillgängliggörs där alla offentliga aktörer kan utveckla och förvalta AI-drivna tjänster i en teknisk miljö med hög säkerhet. Det skulle också innebära att även mindre aktörer får förutsättningar för en hållbar AI-utveckling.

### **Förslag till lösning**

Skatteverket har utvecklat interna digitala tjänster för såväl transkribering som översättning. Med finansiering och ett mandat från Ena kan dessa tjänster paketeras om och tillhandahållas fritt till offentliga aktörer.

Skatteverket är på god väg med en sådan miljö som efterfrågas och vill nu, tillsammans med andra aktörer, bygga en gemensam infrastruktur, det vill säga ett koncept som ska erbjuda informationsisolation, säkra strukturer och säkra miljöer för utveckling och som ger möjlighet till att träna modeller och utveckla AI-drivna tjänster mer effektivt. Som ansvarig för grunddatadomänen person inom Ena kommer Skatteverket att behöva finansiering för utvecklingsinsatser under aktuell period. Vid utebliven finansiering finns risk att vi inte kan realisera tjänster i den omfattning som det finns behov av.

Skatteverket behöver medel för att fortsätta utveckla Mina ärenden enligt den långsiktiga plan som tagits fram för att realisera de potentiella nyttorna. Skatteverket yrkar engångsbelopp med 69 miljoner kronor för 2025, 43 miljoner kronor för 2026 samt 23 miljoner kronor för 2027. Dessutom nivåhöjning från och med 2025 med 12 miljoner kronor och med ytterligare 15 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 till

- Utveckling och förvaltning av byggblocket Mina ärenden inklusive en vidareförmedlingstjänst
- Utveckling och förvaltning av myndighetsgemensamma AI-tjänster för översättning och transkribering
- Utveckling och förvaltning av ett myndighetsgemensamt träningskluster för AI-lösningar
- Utveckling och förvaltning av grunddatadomänen person

### 3.5.3 En säker och trygg nationell digital infrastruktur

#### Förslag

- Skatteverket yrkar ett engångsbelopp med 19 miljoner kronor för 2025, 3 miljoner kronor för 2026 och 3 miljoner kronor för 2027 samt 11 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2026 till
  - Initialt arbete med att anpassa tjänster och teknik för att skalbart och kostnadseffektivt leverera till flera myndigheter.
  - Bygga upp kundförmågan och samverkan inom och mellan myndigheter.
  - Proaktiv gemensam utveckling av tjänster.

#### Inledning

Idag präglas det globala säkerhetsläget av instabilitet och oförutsägbarhet. Den säkerhetspolitiska situationen i Sveriges närområde har försämrats ytterligare i och med Rysslands anfall på Ukraina och är det sämsta sedan andra världskriget.

Digitaliseringen av samhället har förändrat hur militära mål och medel utvecklats och används. Angrepp på it-infrastruktur med olika medel är en del i den verktygslåda som används av flera antagonistiska stater. De har tillgång till hela verktygslådan och väljer att använda de medel som de för tillfället ser som mest gynnsamma. Det spelar ingen roll om medlen kan klassas som militära eller ej.

Sveriges fortsatta digitalisering förutsätter att samhällsviktiga funktioner säkras och att data kan användas för att utveckla välfärdssystemen och motverka brott. Regleringen av digital infrastruktur måste stärkas och staten behöver ansvara för grundläggande digitala funktioner.

#### Problem och utmaningar

Ett omfattande digitalt informationsutbyte sker redan i dag mellan statliga myndigheter, kommuner, regioner, organisationer, företag och enskilda. Flera myndigheter är också beroende av grunddata, e-legitimationer, infrastrukturer för informationsutbyte, finansiella system och andra digitala infrastrukturer utanför myndigheten. Det är helt nödvändigt att Sveriges digitala suveränitet och säkerhet aktivt värnas genom att data skyddas och rådighet över förvaltning och utveckling av digitala lösningar säkras.

Statliga myndigheter är i mycket hög grad beroende av tillförlitlig it-drift. Detta gäller särskilt deras samhällskritiska och säkerhetskänsliga verksamheter som behöver fungera även om samhället utsätts för svåra påfrestningar. Sveriges handlingsfrihet och suveränitet är beroende av att denna it-drift kan säkras och skyddas. Statlig it-drift bör därför ses som ett nationellt säkerhetsintresse.

Fortifikationsverket, Försäkringskassan, Lantmäteriet, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Skatteverket, Trafikverket och Transportstyrelsen samarbetar sedan 2019 för att etablera en säker it-infrastruktur med säkra och skyddade datacenter för statliga myndigheter inom vad som kallas program 2032. Försäkringskassan, Lantmäteriet, Skatteverket, Trafikverket och Transportstyrelsen samarbetar sedan 2019 också med att gemensamt kunna säkerställa ett utbud av säker it-drift till andra statliga myndigheter inom ett program som kallas SITSSAM (säkra it-tjänster i statlig samverkan). En säker nationell it-infrastruktur med säkra och skyddade datacenter tillsammans med säkra it-tjänster är en förutsättning för statlig rådighet över it-drift och därmed Sveriges digitala suveränitet och säkerhet.

Det totala behovet av samordnad statlig it-drift är större än vad en myndighet ensamt kan eller bör tillgodose. Ovanstående myndigheter har under de senaste åren samverkat om en framtida målbild för leveransen. Ett riktat bemyndigande eller uppdrag inklusive ett visst

grundläggande permanent förvaltningsanslag för samordning, initialt arbete innan tecknade överenskommelser samt viss gemensam utveckling bör ges till samtliga dessa myndigheter. Huvudregeln bör i övrigt vara att it-driftstjänsterna avgiftsfinansieras.

### **Förslag till lösning**

Försäkringskassan, Lantmäteriet, Skatteverket och Trafikverket vill få ett permanent uppdrag för att kunna ge såväl redan anslutna myndigheter som andra myndigheter som vill ansluta en trygghet i vald lösning över tid. Om beslut eller tillräcklig finansiering inte levereras kan myndigheterna inte agera som tänkt med uppdraget. Nödvändiga behov kan därmed inte tillgodoses, varken hos de myndigheter som i dag är anslutna hos Försäkringskassan eller hos dem som står i kö för att ansluta.

För att säkra kontinuiteten och kunna använda redan gjorda investeringar och statliga medel effektivt behöver Skatteverket i sin instruktion få ett permanent uppdrag att leverera it-drift till anslutna myndigheter. Skatteverket yrkar även ett engångsbelopp på 19 miljoner kronor för 2025, 3 miljoner kronor för 2026 och 3 miljoner kronor för 2027 samt 11 miljoner i nivåhöjning från och med 2026 för initialt arbete med att anpassa tjänster och teknik, etablera samordning och samverkan samt proaktiv gemensam utveckling. Fördelning av yrkanden mellan åren förutsätter att Skatteverket får uppdraget att leverera it-drift till flera myndigheter innan halvårsskiftet 2024.

# Information om anslag inom andra utgiftsområden

## 4.1 Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund utgiftsområde 17 (kulturdepartementet)

Lagen om stöd till trossamfund (1999:932) ger registrerade trossamfund rätt till statlig hjälp med att ta in avgifter till trossamfund och det är Skatteverket som gör det. Ytterligare bestämmelser finns i lagen om avgift till registrerade trossamfund (1999:291).

Skatteverket ansökte den 11 december 2023 (dnr 8-2663348) hos kulturdepartementet om att få disponera 2 111 705 kronor för 2024 under avgiftsområde 17 i regleringsbrevet till Nämnden för statligt stöd för trossamfund, anslaget 9:2 Stöd till trossamfund (Ramanslag) anslagspost 2.

## 4.2 Anslag för trängselskatt utgiftsområde 22 (infrastrukturdepartementet)

Skatteverket disponerar två särskilda anslag för administration av trängselskatt. Budgetåret 2024 är dessa anslag 13 miljoner kronor för trängselskatt i Stockholm (UO22 1:11 ap. 2) och 12 miljoner kronor för trängselskatt i Göteborg (UO22 1:14 ap.3).

Fördelningen av budgeten har sin tyngdpunkt i Stockholm på grund av att andelen ärenden som tillhör Stockholm har ökat. Till stor del beror det på besvärligare väderförhållanden som ger fler felavläsningar samt att även andra ärendetyper ligger något högre. Den extra uttagsveckan i Stockholm under juli från och med år 2020 leder också till ett ökat inflöde av ärenden.

## 4.3 Anslag till Valmyndigheten utgiftsområde 1 (kulturdepartementet)

Skatteverket har tagit hänsyn till Valmyndighetens behov av investeringar i avsnitt 5 eftersom Valmyndigheten inte har någon egen låneram för sina investeringar utan använder Skatteverkets låneram. Valmyndigheten lämnar ett eget budgetunderlag där de presenterar sitt årliga behov av anslag för sin verksamhet.

# Information om investeringar

## 5.1 Planerade verksamhetsinvesteringar<sup>5</sup>

Skatteverkets planerade investeringar i anläggningstillgångar framgår av tabell 11 nedan. Redovisningen i den senare delen av tidsintervallet är till viss del osäker. Skatteverkets behov av verksamhetsinvesteringar med inslag av it är fortsatt stort.

Tabell 11 Verksamhetsinvesteringar (tkr)

Verksamhetsinvesteringar	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräknat	2026 Beräknat	2027 Beräknat
Datasystem, rättigheter m.m. <sup>1)</sup>	212 000	244 000	244 000	204 000	206 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m. <sup>2)</sup>	222 000	204 000	353 000	344 000	165 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	11 000	11 000	29 000	64 000	40 000
Övriga verksamhetsinvesteringar					
<b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>	<b>445 000</b>	<b>459 000</b>	<b>626 000</b>	<b>612 000</b>	<b>411 000</b>
<b>Finansiering</b>					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	445 000	459 000	626 000	612 000	411 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Anslag					
<b>Summa finansiering</b>	<b>445 000</b>	<b>459 000</b>	<b>626 000</b>	<b>612 000</b>	<b>411 000</b>

Källa: Hermes

Not 1) I posten ingår både kostnader för föreslagen utveckling och pågående lånefinansierad utveckling enligt tabell 12 inklusive licenser.

Not 2) I posten ingår kostnader för föreslagen utveckling för Ökad beredskap- och totalförsvarförmåga enligt tabell 12.

## 5.2 Särskild information om verksamhetsinvesteringar över 20 miljoner kronor

I tabell 11 redovisas pågående och planerade investeringar som har ett anskaffningsvärde på mer än 20 miljoner kronor per objekt. Skatteverket antar utifrån sin beräkning att 70 procent av finansieringen av egenutvecklade it-system lånefinansieras. Resterande 30 procent belastar anslaget.

Skatteverkets huvudsakliga arbete med ett nytt valsystem färdigställdes vid halvårsskiftet 2022. Under kommande år fortsätter utvecklingen. Anslagsdelen av projektet hämtas från Valmyndighetens anslagspost UO1 6:1 ap.5, vilket redovisas i Valmyndighetens budgetunderlag. Utvecklingsinsatsen för ett nytt valsystem finns med i den särskilda informationen, eftersom tillgången kommer att ägas av och belasta Skatteverkets låneram.

<sup>5</sup> Med verksamhetsinvesteringar avses investeringar som används i myndighetens verksamhet och som finansieras med lån i Riksgäldskontoret, bidrag eller finansiell leasing. Verksamhetsinvesteringar är även sådana investeringar i anläggningstillgångar för vilka regeringen i särskild ordning har beslutat ska finansieras med anslag.



Tabell 12 Särskild information om verksamhetsinvesteringar (tkr)

Särskild information om verksamhetsinvesteringar	Totalt	Ackumulerat utfall	2024	2025	2026	2027
			Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
<b>Verksamhetsinvesteringar per objekt</b>						
Utveckling inom folkbokföring	699 000	419 000	70 000	70 000	70 000	70 000
Utveckling inom fastighetstaxering	332 000	188 000	36 000	36 000	36 000	36 000
Nytt vals-system	423 000	255 000	33 000	43 000	45 000	47 000
Utveckling hantering mervärdeskatt	159 000	45 000	22 000	30 000	30 000	32 000
Effektivt internationellt informationsutbyte	163 000	60 000	9 000	30 000	30 000	34 000
Modern redovisning och hantering av punktskatter	105 000	29 000	6 000	30 000	20 000	20 000
Modern betalösning genom utbyte av skattekontot och övriga likvidsystem <sup>1)</sup>	173 000		116 000	57 000		
Flexibel företagsregistreringstjänst	46 000	21 000	25 000			
Förhindra felaktiga utbetalningar av lönegaranti	45 000		45 000			
Systemutveckling brottsbekämpning folkbokföring	42 000			42 000		
En säker och trygg nationell digital infrastruktur	28 000		10 000	18 000		
Informations och cybersäkerhet stärkt Georedundans	20 000		20 000			
Ökad robusthet och skydd samt stärkt säkerhetsskydd	102 000			19 000	43 000	40 000
Civilt försvar och beredskap	185 000			105 000	80 000	
Orter där lokalkontrakt upphör	177 000	48 000	27 000	39 000	63 000	0
Datorer och skärmar	441 000	225 000	23 000	53 000	73 000	67 000
<b>Summa utgifter för investeringar</b>	<b>3 140 000</b>	<b>1 290 000</b>	<b>442 000</b>	<b>572 000</b>	<b>490 000</b>	<b>346 000</b>
<b>Finansiering</b>						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap.1 § kapitalförsörjningsförordningen)	2 539 000	1 001 000	356 000	472 000	428 000	282 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)						
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)						
0106001 005 Allmänna val och dem - till Skatteverket	83 000	60 000	5 000	6 000	6 000	6 000
0301001 001 Skatteverket	518 000	229 000	81 000	94 000	56 000	58 000
<b>Summa finansiering</b>	<b>3 140 000</b>	<b>1 290 000</b>	<b>442 000</b>	<b>572 000</b>	<b>490 000</b>	<b>346 000</b>
<b>Varav investeringar i anläggningstillgångar</b>						
Datasystem, rättigheter m.m.	2 522 000	1 017 000	392 000	480 000	354 000	279 000
Maskiner och inventarier	618 000	273 000	50 000	92 000	136 000	67 000
Fastigheter och mark						
Övriga verksamhetsinvesteringar						
<b>Summa investeringar i anläggningstillgångar</b>	<b>3 140 000</b>	<b>1 290 000</b>	<b>442 000</b>	<b>572 000</b>	<b>490 000</b>	<b>346 000</b>

Källa: Hermes

Not 1) Avser licenskostnad, arbetskostnad för anpassning av immateriell anläggning (licens) samt hårdvara

## 5.3 Lokalbehov

Skatteverket ställer om till nya arbetssätt i förändrade lokaler. Vi bygger och bygger om kontor runt om i landet för att möta nya behov. Förändringen sker successivt. Vissa orter är igång med förändringen och andra ligger i startgroparna. Under perioden 2025 – 2027 flyttar Skatteverket bland annat in i nya lokaler i Örebro, Linköping, Karlskrona och Härnösand. Den sistnämnda innebär en centralisering av våra arkiv och är en samlokalisering med riksarkivet och specialfastigheter. I Västervik skapar vi en så kallad myndighetshub eftersom flera myndigheter finns i närområdet. En del i detta är att vi har gemensamma utrymmen i lokalerna vilket också medför en effektivisering som påverkar både ekonomi och miljö positivt.

När lokaler förändras kan lokalytorna minska. Detta förväntas ge möjlighet att möta kostnadsökningar som lokalområdet inefattar och delvis balansera de ökade kostnaderna för de investeringar som görs i lokalerna.

I och med den ökade hotbilden bedömer Skatteverket att den fysiska säkerheten för vissa lokaler behöver förstärkas. Dessa delar hanteras under avsnitt 3.5.1 Civilt försvar och beredskap. Den senaste tidens kostnadsutveckling i samhället har påverkat Skatteverkets lokalkostnader vad gäller indexreglering av lokallyror, ökade energikostnader och ökad fastighetsskatt. Här finns en osäkerhet om hur kostnadsutvecklingen ser ut på några års sikt.

# Låneram och kreditutrymme

## 6.1 Låneram, räntor och avskrivningar

Låneramen uppgår till 1 500 miljoner kronor år 2024. Skatteverket bedömer att det finns behov av en höjning av låneramen år 2025 med 150 miljoner kronor till 1 650 miljoner kronor, 100 miljoner kronor 2026 till 1 750 miljoner kronor samt år 2027 en minskning med 100 miljoner kronor till 1 650 miljoner kronor .

Föreslagen låneram utgår ifrån antagandet att de förslag som lämnas i detta budgetunderlag godtas. Vidare har Skatteverket antagit att kostnader för avskrivning för nyutveckling av immateriella anläggningstillgångar i avsnitt 3, påbörjas nästkommande år. Eftersom låneramen inte får överskridas någon månad under året, är det bedömda behovet vissa år högre än vad som framgår som utgående balans för året.

Tabell 13 Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräknat	2026 Beräknat	2027 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	1 253 000	1 338 000	1 418 000	1 613 000	1 736 000
Nyupplåning (+)	445 000	459 000	626 000	612 000	411 000
Amorteringar (-)	-360 000	-379 000	-431 000	-489 000	-521 000
UB lån i Riksgäldskontoret	1 338 000	1 418 000	1 613 000	1 736 000	1 626 000
<b>Beslutad/föreslagen låneram</b>	<b>1 500 000</b>	<b>1 500 000</b>	<b>1 650 000</b>	<b>1 750 000</b>	<b>1 650 000</b>
Ränteutgifter <sup>1)</sup>	45 000	58 000	66 000	64 000	60 000
<b>Summa amorteringar och ränteutgifter</b>	<b>405 000</b>	<b>437 000</b>	<b>497 000</b>	<b>553 000</b>	<b>581 000</b>
<b>Finansiering av räntor och avskrivningar</b>					
0106004 002 Valmyndigheten - till Skatteverket	26 000	25 000	26 000	25 000	26 000
0301001 001 Skatteverket	379 000	412 000	471 000	528 000	555 000
<b>Summa finansiering</b>	<b>405 000</b>	<b>437 000</b>	<b>497 000</b>	<b>553 000</b>	<b>581 000</b>

Källa: Hermes

Not 1) Antagande om räntekostnad för 2024-2025 beräknas utifrån räntesatsen 4,1 % samt för 2026-2027 räntesatsen 3,7 %.

## 6.2 Kredit på räntekonto

Föreslagen kredit bedöms tillgodose Skatteverkets likviditetsbehov under prognosperioden. Behållningen på räntekontot kommer att nyttjas i högre grad motsvarande hur anslagssparandet kommer att behöva tas i anspråk.

Tabell 14 Räntekontokredit i Riksgäldskontoret (tkr)

Räntekontokredit i Riksgäldskontoret	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräknat	2026 Beräknat	2027 Beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året	0				
Minsta behållning på räntekontot under året	256 000	0	0	0	0
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	581 000	200 000	200 000	200 000	200 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret					
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	704 000	674 000	674 000	674 000	674 000

Källa: Hermes

## 6.3 Anslagskredit på ramanslag

Myndighetens anslagskredit med 3 procent på föreslaget anslagsbelopp för respektive år 2025 – 2027 bedöms vara tillräcklig.<sup>6</sup> Anslagskrediten ger utrymme för att kunna balansera tillfälliga förändringar i verksamheten över tid.

<sup>6</sup> 8 § Anslagsförordning (2011:223)

# Bilaga 1 - Förändringar i lagar eller förordningar som kan ge ekonomiska konsekvenser för Skatteverket

## 1. Konto- och värdefackssystemet

Skatteverket är systemansvarig myndighet för det datasöksystem som regleras i lagen (2020:272) om konto- och värdefackssystem. Systemet har tillkommit som en följd av artikel 32a i EU:s så kallade fjärde penningtvättsdirektiv. Genom datasöksystemet får ett antal myndigheter i Sverige rätt att, för vissa ändamål och i nära nog realtid, tillgång till uppgifter om fysiska och juridiska personers innehav av bankkonton och betalkonton och värdefack hos bland annat banker. Regeringen har gett en särskild utredare i uppdrag att senast den 31 augusti 2024 lämna förslag till författningsändringar som behövs för att anpassa svensk rätt till de ändringar i regelverket som blir resultatet av de förhandlingar som pågår inom Europeiska unionen (dir. 2022:76). Samtidigt pågår inom Europeiska unionen förhandlingar om ändringar i direktiv 2019/1153, som ska ge de behöriga myndigheter som ansvarar för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra brott tillgång till systemet med sammankopplade centraliserade bankkontomekanismer. Enligt samma direktiv ska man även utreda om vissa typer av verksamhetsutövare, till exempel kreditinstitut, bör få tillgång till konto- och värdefackssystemet i syfte att effektivare kunna förebygga, upptäcka och förhindra penningtvätt och finansiering av terrorism.

Att utveckla och driftsätta konto- och värdefackssystemet har varit mycket resurskrävande för Skatteverket och finansierats av ökat anslag. Som systemansvarig myndighet kommer vi behöva anpassa konto- och värdefackssystemet efter den gemensamma åtkomstpunkt som kommissionen ska utveckla och driva. För närvarande är det svårt att uppskatta kostnaden för det, eftersom mycket fortfarande är osäkert när det gäller resultatet av EU-förhandlingarna och den pågående statliga utredningen.

## 2. Översyn av det skatterättsliga företrädaransvaret

I oktober 2019 beslutade regeringen att en särskild utredare skulle se över vissa frågor som gäller det skatterättsliga företrädaransvaret. Utredningen är färdig och betänkandet publicerades 30 oktober 2020 (SOU 2020:60). I betänkandet föreslås att det ska framgå tydligare att man vid bedömningen av om företrädaren varit grovt oaktsam särskilt ska ta hänsyn till om företrädaren insett eller borde ha insett att den juridiska personen inte skulle kunna fullgöra sin betalningsskyldighet och inte har gjort vad som rimligen kan begäras för att skydda var och en av borgenärerna. Betänkandet föreslår även att bestämmelsen om hel eller delvis befrielse skrivs om. I betänkandet föreslås även att en företrädare ska kunna ansöka om att den personliga betalningsskyldigheten inte ska knytas till skattens ursprungliga betalningstidpunkt utan till en tidpunkt som infaller först därefter.

Betänkandet föreslår att ändringarna träder i kraft den 1 januari 2022. Betänkandet har ännu inte lett till någon lagrådsremiss eller proposition

I Skatteverkets remissvar beräknade vi att förslagen kommer att innebära en engångskostnad för oss på drygt 5,5 miljoner kronor och årliga kostnader på mellan 7,6 och 15,8 miljoner kronor beroende på hur många ärenden om rådrum som blir aktuella.

## 3. Ändringar av F-skattereglerna

F-skatteutredningen föreslog i sitt slutbetänkande F-skattesystemet – en översyn (SOU 2019:31) ändringar av reglerna om F-skatt i syfte att motverka skattefusk och skatteundandragande. Förslagen gäller bland annat tidsbegränsade godkännanden, nya regler

om uppgiftsskyldighet och möjlighet till att förelägga samt ytterligare återkalla på flera grunder. Förslagen har ännu inte lett till lagrådsremiss eller proposition så det går inte att säga när eventuella ändringar kan förväntas träda i kraft.

Skatteverket har i sitt remissvar beräknat att förslagen om de genomförs kommer innebära en engångskostnad på mellan 9 och 11,8 miljoner kronor och en årlig kostnad på cirka 4,8 miljoner kronor.

#### **4. Förenklade skatteregler för att underlätta och främja egenföretagande**

Som en del av januariavtalsöverenskommelsen tillsattes en utredning för att undersöka om reglerna för så kallade mikroföretag kan förenklas. Utredningen avslutades under 2021 och resulterade 2020 i delbetänkandet Enklare skatteregler för enskilda näringsidkare (SOU 2020:50) och 2021 slutbetänkandet Mikroföretagarkonto – schabloniserad inkomstbeskattning för de minsta företagen (SOU 2021:55). Skatteverket har svarat på remissen av bägge betänkandena, och svaret innehåller kostnadsberäkningar. Regeländringarna enligt SOU 2020:51 föreslogs träda i kraft den 1 januari 2022, och regeländringarna enligt SOU 2021:55 föreslogs träda i kraft den 1 januari 2024.

Skatteverket bedömer att

- regeländringarna enligt SOU 2020:50 skulle innebära en inledande merkostnad på mellan 4,958 och 6,125 miljoner kronor och en årlig kostnadsminskning på mellan 0 och 383 000 kronor.
- regeländringarna enligt SOU 2021:55 skulle innebära en inledande merkostnad på 60,913 miljoner kronor och en årlig merkostnad på mellan 25,65 och 16,65 miljoner kronor under fem år.

#### **5. Skattereduktion för reparationsarbete**

Finansdepartementet föreslog i en promemoria att en ny skattereduktion för reparationsarbeten skulle införas för privatpersoner från och med den 1 januari 2022 (dnr Fi 2021/01820). Förslaget har ännu inte lett till lagrådsremiss eller proposition, och det går inte att säga när eventuella ändringar kan förväntas träda i kraft.

Skatteverket har i sitt remissvar beräknat att skattereduktionen om den infördes skulle medföra en engångskostnad för it-utveckling och information på 8,3 miljoner kronor och en årlig driftskostnad på 8,7 miljoner kronor (år 1), 8,3 miljoner kronor (år 2), 8,0 miljoner kronor (år 3), 7,6 miljoner kronor (år 4) och 7,2 miljoner kronor (år 5 och tills vidare).

#### **6. Förenklade regler för utdelning och kapitalvinst på andelar i fåmansföretag**

Regeringen har tillsatt en utredning som ska lämna förslag i syfte att förenkla de särskilda reglerna för utdelning och kapitalvinster på andelar i fåmansföretag, de så kallade 3:12-reglerna, Förenklade regler för utdelning och kapitalvinst på andelar i fåmansföretag. Utredningen har fått två tilläggsdirektiv, Dir. 2023:10 och Dir. 2023:128.

Uppdraget ska redovisas senast den 31 maj 2024. Det är ännu för tidigt att bedöma de ekonomiska konsekvenserna för Skatteverket.

#### **7. Översyn av stöd vid korttidsarbete**

Kommittén för stöd vid korttidsarbete överlämnade sitt slutbetänkande till regeringen i november 2022 (SOU 2022:65). I betänkandet föreslår kommittén en ny lag om stöd vid korttidsarbete där dagens två system ska ersättas med ett samlat system. Kommittén föreslår även bland annat att förutsättningarna för stöd ska bli mer träffsäkra och förenliga med

stödets syfte och att systemet ska förenklas på flera sätt. Ändringarna föreslås träda i kraft 1 januari 2024.

Skatteverket har i remissvaret bedömt att förslaget kommer kosta cirka 10 miljoner kronor för utbildning av personal, utveckling av befintliga it-system för att anpassa dessa till de nya förutsättningarna i förslaget samt kommunikering av förutsättningarna för det nya stödet. Förslaget kommer också att medföra kostnader för efterkontroller och ökade kontrollmöjligheter, som det ännu är för tidigt att beräkna.

## **8. Ny näringsgrensstandard enligt SNI**

Standarden för svensk näringsgrensindelning, SNI, används för att klassificera företag och arbetsställen efter vilken verksamhet de bedriver. SNI är viktig för bland annat ekonomisk statistik. SCB ansvarar för klassifikationen enligt SNI, men det är Skatteverket som ansvarar för inhämtandet av SNI-koder. Det gör vi i samband med att företag registrerar sina verksamheter hos Skatteverket.

Näringsgrensindelningar kan komma att revideras, vilket kan innebära merkostnader för Skatteverket.

## **9. Fastighetstaxering**

Regeringen har tillsatt två utredningar. I den ena ska en särskild utredare analysera uttag av fastighetsskatt på sådan maskinell utrustning som utgör byggnadstillbehör i industribyggnader, Översyn av vissa skatteregler för byggnadstillbehör i industriell verksamhet. I den andra ska en särskild utredare se över regleringen av fastighetsregistret och föreslå lämpliga förändringar, Ett säkrare och mer tillgängligt fastighetsregister, (dir. 2022:94) samt Tilläggsdirektiv (2023:100). Uppdragen ska redovisas senast den 24 januari respektive senast den 1 mars 2024.

Det är för tidigt att säga om uppdragen kommer att få ekonomiska konsekvenser för Skatteverket.

## **10. Alla tiders föräldraskap**

Betänkandet Alla tiders föräldraskap tar primärt sikte på att begreppen mor, far och förälder ska ersättas av förälder enligt 1 kap. 9 § föräldrabalken. Begreppet myndig ska dessutom ersättas av har fyllt 18 år. Det kräver ändringar även i exempelvis folkbokföringslagen. Det får också konsekvenser för folkbokföringens registerhållning och en stor del av Navets kunder. Reglerna enligt betänkandet förslogs träda i kraft den 1 januari 2024, och betänkandet har remitterats men lagstiftningsprocessen har ännu inte gått vidare.

Införandet av en föräldrafullmakt innebär utvecklingskostnader på 20 miljoner kronor för att upprätta tjänster, sköta registerhållning och distribuera uppgifter. Även andra myndigheter behöver göra vissa anpassningar.

## **11. Förmedlingspost**

Förmedlingsposten föreslås bli säkrare genom att man bland annat kontrollerar om den innehåller spårsändare. För detta behövs resurser för utveckling och anpassningar. De löpande kostnaderna för kontroll beräknas bli mellan 14 och 19 miljoner kronor under de första fyra åren.

## **12. En sammanhållen identitetsförvaltning**

Skatteverket bedömer att nya regler för en sammanhållen identitetsförvaltning kommer att börja gälla under perioden 2025-2027. I SOU 2021:57 finns förslag om att tillsätta en statlig utredning för att utreda frågan. Skatteverket kommer troligen att vara en central part i detta som ska kopplas till arbetet med grunddatadomänen Person. Vi bedömer att det kommer

innebära omfattade utveckling och samverkan under perioden och kräver höjning av anslagsnivån för att bekosta nya arbetsuppgifter. Vi återkommer om kostnaderna under utredningens gång.

### **13. Testamentsregister**

Skatteverket har haft ett regeringsuppdrag att utreda förutsättningarna för att inrätta ett frivilligt testamentsregister i offentlig regi. Vi redovisade uppdraget i en promemoria den 21 februari 2022 och föreslår att registret inrättas och att Skatteverket ansvarar för det.

Vi beräknar att förslaget om det införs kommer innebära en inledande kostnad på cirka 17 miljoner kronor, främst för systemutveckling, en årlig förvaltningskostnad på cirka 1,3 miljoner kronor samt löpande kostnader på cirka 100 miljoner kronor år 1, 81 miljoner kronor år 2, 60 miljoner kronor år 3 och 41,3 miljoner kronor år 4 och tills vidare.

### **14. Digitalisering av bouppteckningar**

Skatteverket lämnade en promemoria den 12 juni 2023 (dnr 8-2367470) där vi föreslår att bestämmelserna ändras i 20 kap. ärvdabalken och förordningen (2001:423) om vissa frågor rörande Skatteverkets handläggning enligt 20 kap. ärvdabalken. Det vi föreslår är att bouppteckningar ska kunna lämnas via en elektronisk tjänst som Skatteverket tillhandahåller. Vi föreslår också vissa andra ändringar inom området bouppteckning.

De initiala kostnaderna för att utveckla system för en elektronisk tjänst för bouppteckningar och anpassa Skatteverkets verksamhet beräknas till cirka 60 miljoner kronor.

### **15. Åtgärder för att förbättra folkbokföringen**

I Skatteverkets rapport Åtgärder för att förbättra folkbokföringen redovisar Skatteverket vilka rättsliga förutsättningar som krävs för att införa de förslag som fanns i uppdraget om folkbokföring genom folkräkning (Fi2023/01227). I rapporten lyfter Skatteverket bland annat att ett intygande om folkbokföringsuppgifter skulle kunna införas den 1 januari 2026 men att det förutsätter att en skyldighet att intyga sina bosättningsuppgifter meddelas genom lag. Det kan även aktualisera behov av sekretessbrytande bestämmelser med mera. Även en underrättelse om beslut om ändrad folkbokföring som redovisas i rapporten kan komma att resultera i regeländringar. Skatteverket avser också att föreslå en utökad möjlighet för Skatteverket att begära hjälp, så kallad handräckning, av Polismyndigheten i samband med vissa kontroll- och utredningsbesök inom folkbokförings- och beskattningsverksamheterna.

### **16. Utökade befogenheter för Skatteverket inom brottsbekämpning och folkbokföring**

En särskild utredare ska se över straffbestämmelserna i folkbokföringslagen och bland annat lämna förslag på hur ett utvidgat straffansvar bör utformas. I uppdraget ingår också att se över om Skatteverkets möjligheter att använda biometriska uppgifter inom folkbokföringsverksamheten kan förstärkas. Utredaren ska även undersöka om Skatteverket bör ges utökade befogenheter inom brottsbekämpningen. Syftet är att skapa ändamålsenliga och effektiva regler som förbättrar Skatteverkets folkbokföringsverksamhet och brottsbekämpande verksamhet. Uppdraget ska redovisas senast den 28 maj 2025.

### **17. En modern dataskyddsreglering och förbättrade förutsättningar för en effektiv kontrollverksamhet**

Utredningen om dataskydd och kontroll hos Skatteverket, Tullverket och Kronofogden (Fi 2021:11) har gjort en översyn av Skatteverkets registerförfattningar, vilket berör beskattnings-, folkbokförings-, äktenskaps-, och bouppteckningsverksamheten samt SPAR. Syftet har varit (dir. 2021:104) att skapa ändamålsenliga regler som är anpassade efter dagens behov. I utredningens uppdrag har också ingått att överväga om det finns utrymme för



mindre detaljreglering än i dag samt att se över registerförfattningarnas struktur och terminologi.

Utredningen har också sett över förutsättningarna för Skatteverket att använda dataanalyser och urval som verktyg för en effektivare kontrollverksamhet. Utredningen överlämnade sitt betänkande, Framtidens dataskydd, den 22 december 2023. Förslaget medför behov av viss it-utveckling, kostnaderna för detta beräknas bli cirka 2,5 miljoner kronor. Utvecklingen avser systemstöd för nytt dokumentationskrav vid analys och urval samt ändringar i SPAR med anledning av förslag om utlämnande av flera uppgifter till myndigheter.

## **18. Förbud mot kusinäktenskap med mera**

En utredare har fått i uppdrag att ta fram ett förslag till förbud mot kusinäktenskap i äktenskapsbalken (HR2023/00741). I uppdraget ingår även att ta ställning till vilken verkan kusinäktenskap som har ingåtts i ett annat land bör ha i Sverige. Utredaren ska vidare bland annat överväga om reglerna för äktenskap mellan andra nära släktingar bör ändras, samt lämna förslag på hur äktenskap med halvsyskon och med föräldrars syskon kan förbjudas. Uppdraget ska redovisas senast den 1 oktober 2024. Förutom ändringar i äktenskapsbalken bedöms uppdraget leda till förslag om ändringar i lagen om vissa internationella rättsförhållanden som rör äktenskap och förmyndarskap.

## **19. Översyn av skatteregler för att främja forskning och utveckling**

En särskild utredare har fått i uppdrag att se över nedsättningen av arbetsgivaravgifter och den allmänna löneavgiften för personer som arbetar med forskning eller utveckling (FoU-avdraget), samt skattelättnaden för utländska experter, forskare eller andra nyckelpersoner (expertskattereglerna), dir. 2023:81. Syftet med översynen är att ge företag incitament till ökade investeringar i forskning och utveckling samt skapa bättre förutsättningar för företag att attrahera och behålla internationell nyckelkompetens. Uppdraget ska redovisas senast den 15 januari 2025.

## **20. Kontanthering på Skatteverket**

I ett betänkande som presenterades i mars 2023 föreslås att Skatteverket ska ta emot kontant betalning (Staten och betalningarna SOU 2023:16). I skatteförfarandelagen (2011:1244) samt i de lagar som reglerar skatter och som inte omfattas av skatteförordelagen (lagen [1990:676] om skatt på ränta på skogskontomedel med mera, kupongskattelagen [1970:624], lagen [2004:629] om trängselskatt, vägtrafikskattelagen [2006:227]) föreslås införas en möjlighet att betala skatter och avgifter med fysiska betalningsmedel utgivna av Riksbanken (lagliga betalningsmedel) upp till ett belopp motsvarande 0,25 prisbasbelopp och högst 50 stycken mynt per transaktion. Bestämmelserna föreslås träda ikraft den 1 juli 2024.

Att ta emot kontanter vid servicekontor beräknas enligt utredningen kosta 15,6 miljoner kronor. Att ta emot kontanter vid skattekontor beräknas kosta 6,3 miljoner kronor. Utöver det beräknas Skatteverket första året behöva fyra nya årsarbetskrafter för att genomföra upphandlingar, samordna anpassningar av lokaler och installation och anpassa befintliga it- och ekonomisystem till kontant betalning. Den totala kostnaden för det centrala personalbehovet beräknas bli 6 miljoner kronor (SOU 2023:16 s. 965-966).

Skatteverket beräknar i sitt remissvar att kostnaderna för att anpassa lokalerna för kontantbetalning är 200 000 – 500 000 kronor per lokal. Antalet lokaler som berörs framgår inte av utredningen.

## **21. Mervärdesskatt i den digitala tidsåldern (VAT in the Digital Age, VIDA)**

EU-kommissionen har lämnat förslag om mervärdesskatt som syftar till att harmonisera och främja tillhandahållandet av gränsöverskridande leveranser inom EU och bidra till att

förbättra skatteuppbörden (COM/2022/701 final). Förslagen förhandlas för närvarande i rådsarbetsgruppen. Om förslagen går igenom kommer dessa regeländringar medföra ökade kostnader för Skatteverket. Förslagen består av tre delar, modernisering av mervärdesskatterapporteringen, uppdatering av mervärdesskattereglerna för plattformsekonomi och införandet av en enda registreringspunkt för mervärdesskatt.

Förslaget att modernisera mervärdesskatterapporteringen går ut på att införa krav på digital rapportering i realtid för gränsöverskridande transaktioner, vilket kommer att standardisera de uppgifter som beskattningsbara personer måste lämna till skattemyndigheterna för varje transaktion i elektroniskt format. Samtidigt kommer det att krävas att e-fakturer används för gränsöverskridande transaktioner. De flesta delarna av förslaget föreslås träda i kraft den 1 januari 2028.

Förslaget om att uppdatera mervärdesskattereglerna för plattformsekonomi omfattar en beskattningsbar person som tillhandahåller korttidsuthyrning av boende eller passagerartransport genom en plattform eller liknande. Personen ska anses som säljare av dessa tjänster och redovisa mervärdesskatt om den underliggande säljaren är en privatperson eller omfattas av undantaget för små företag. Förslaget föreslås träda i kraft den 1 januari 2025.

Förslaget om att introducera en enda registreringspunkt för mervärdesskatt syftar till att minska antalet fall där företag behöver vara registrerade för mervärdesskatt i flera länder. Detta sker bland annat genom en utökad möjlighet att redovisa mervärdesskatt i annat EU-land genom deklARATIONER som lämnas elektroniskt via företagets etableringsland (one stop shop eller OSS). Förslaget innebär också att plattformar som medverkar vid försäljning av varor inom EU ska vara skyldiga att betala mervärdesskatten i fler fall än i dag. Det blir obligatoriskt för plattformar som medverkar vid distansförsäljning av importerade varor av mindre värde (150 euro) att redovisa skatt via IOSS. Förslaget innehåller även en särskild ordning för redovisning av överföringar. Förslaget föreslås träda i kraft den 1 januari 2025.

## **22. En utvecklad arbetsgivardeklaration – åtgärder mot missbruk av välfärdssystemen**

I delbetänkandet En utvecklad arbetsgivardeklaration – åtgärder mot missbruk av välfärdssystemen (SOU 2023:47) föreslås två åtgärder i syfte att minska risken för att oriktiga uppgifter på individnivå leder till felaktiga utbetalningar eller andra felaktiga beslut. I samband med att Skatteverket lämnar ut uppgift som uppgiftslämnare har ändrat eller lagt till, till en annan myndighet eller en arbetslöshetskassa, föreslår utredningen att Skatteverket också ska lämna uppgift om tidpunkten för ändringen eller tillägget och uppgiftens tidigare innehåll. Den andra åtgärden tar sikte på uppgifter som har frångåtts av Skatteverket i beslut, dvs. uppgifter som inte har lagts till grund för beskattning. Utredningen föreslår att Skatteverket ska få möjlighet att markera en sådan uppgift i beskattningsdatabasen genom en särskild anteckning i anslutning till uppgiften. Om en uppgift för vilken en anteckning finns lämnas ut av Skatteverket till en annan myndighet eller en arbetslöshetskassa, ska även anteckningen lämnas ut. Utredningen föreslår att regeländringarna träder i kraft den 1 juli 2024.

I delbetänkandet föreslås också att en skyldighet för arbetsgivare att i samband med arbetsgivardeklarationen lämna uppgift per betalningsmottagare, det vill säga på individnivå, om frånvaro som beror på skäl som kan ge rätt till föräldrapenning eller tillfällig föräldrapenning. Förslaget innebär i korthet att den som är skyldig att lämna en arbetsgivardeklaration, i samband med deklarationen ska ange per betalningsmottagare om redovisad ersättning har eller inte har påverkats av frånvaro av skäl som kan ge rätt till föräldrapenning eller tillfällig föräldrapenning. Om ersättningen har påverkats av sådan frånvaro ska den deklarationsskyldige även ange vilket eller vilka datum som betalningsmottagarens frånvaro inföll och för varje sådan dag ange om frånvaron avsåg hela

eller en del av den tid som arbete annars skulle ha utförts. Utredningen föreslår att dessa nya regler träder ikraft den 1 januari 2025. I Skatteverkets remissvar på delbetänkandet har kostnaderna för förslagen beräknats till en engångskostnad om cirka 9 miljoner kronor och de löpande årliga kostnaderna till cirka 3,6 miljoner kronor.

Under 2024 och 2025 fortsätter utredningen sitt arbete vad gäller förslag på ytterligare åtgärder för att minska missbruk i välfärdssystemen. Utredningen kommer bland annat att ta upp frågor om skattereduktion för hushållsarbete och personalliggare.

### **23. Översyn av reglerna om tjänsteställe och ersättning vid tjänsteresa**

En särskild utredare har fått i uppdrag att analysera om begreppet tjänsteställe och reglerna för tjänsteställets placering kan moderniseras på ett sätt som leder till ökad förutsägbarhet för arbetsgivare, anställda och företagare (dir. 2023:75). I uppdraget ingår även att granska reglerna om avdrag för ökade levnadskostnader vid tjänsteresa, tillfälligt arbete på annan ort och dubbel bosättning för att säkerställa att de är ändamålsenligt utformade. Uppdraget ska redovisas senast den 15 januari 2025.

### **24. Ett nytt regelverk om säkra identitetshandlingar**

I budgetpropositionen för 2024 (prop. 2023/24:1 Utgiftsområde 4 s. 51) framgår att Regeringskansliet bereder förslagen om nya regler för svenska identitetshandlingar som lämnats i betänkandet Ett säkert statligt id-kort – med e-legitimation (SOU 2019:14).

Om Skatteverket inte längre ska utfärda identitetskort för folkbokförda i Sverige kommer det att medföra omställningskostnader för Skatteverket. I betänkandet bedömde utredningen att eftersom Skatteverkets id-kort i dag inte har varit helt avgiftsfinansierat innebär en överflyttning emellertid också en kostnadsbesparing för Skatteverket. Utredningen bedömde att den kostnadsbesparingen bör kunna täcka de omställningskostnader som uppstår initialt hos Polismyndigheten och Skatteverket (SOU 2019:14 s. 377).

### **25. Ny förordning om stöd av mindre betydelse (de minimis)**

EU-kommissionen har antagit en ny förordning<sup>7</sup>, om stöd av mindre betydelse (Kommissionens förordning (EU) 2023/2831). Förordningen trädde i kraft den 1 januari 2024 och ersätter den tidigare minimiförordningen.

Offentlig finansiering som uppfyller de villkor för statligt stöd som anges i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt måste i regel anmälas till kommissionen och godkännas innan den genomförs. Om stödet omfattas av förordningen om stöd av mindre betydelse är medlemsstaterna dock inte skyldiga att underrätta kommissionen. I förordningen om stöd av mindre betydelse undantas små stödbelopp från kontrollen av statligt stöd eftersom de inte anses inverka på konkurrensen och handeln på EU:s inre marknad.

Vissa av de stöd som Skatteverket lämnar har utformats för att uppfylla förordningen om stöd av mindre betydelse. Det gäller det så kallade växa-stödet, skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el, stöd i form av lägre fastighetsskatt för vindkraftverk, avdrag från arbetsgivaravgifter inom ett stödområde (så kallat regionalt stöd), regional skattereduktion för boende i vissa områden och särskilt avdrag från egenavgifter i ett stödområde.

Enligt den nya förordningen ska medlemsstaterna lämna fullständig information om stöd av mindre betydelse som beviljats av myndighet i ett obligatoriskt offentligt register.

---

<sup>7</sup> Kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse, EUT L 352, 24.12.2013, s.1.

Informationen ska registreras i det centrala registret inom 20 dagar från det att stödet beviljades. Det centrala registret över stöd av mindre betydelse ska upprättas inom två år efter det att förordningen har trätt i kraft.

Den nya förordningen kommer innebära ökad administration och it-utveckling för Skatteverket. Den faktiska kostnadsberäkningen blir dock beroende av hur Sverige väljer att utforma registret och anpassa stöd och lagstiftning till förslaget. I dagsläget saknas förutsättningar för att beräkna kostnaderna.

## **26. Vissa internationella företagsskattefrågor**

Regeringen beslutade i oktober 2021 att en särskild utredare ska följa upp och se över vissa frågor med anledning av de nya skattereglerna för företagssektorn (2021 års utredning om vissa internationella företagsskattefrågor Fi 2021:7, dir. 2021:97). Utredaren ska analysera och överväga samt lämna förslag på eventuella förändringar bland annat i reglerna om avdragsbegränsning för negativa räntenetton.

Ett tilläggsdirektiv i april 2022 utvidgade uppdraget till att även omfatta utredning och förslag på hur undantagsregeln i de riktade ränteavdragsbegränsningsreglerna bör utformas eller anpassas för att vara förenlig med EU-rätten (dir. 2022:28). I tilläggsdirektivet ingick även uppdraget att lämna förslag på hur reglerna i direktivet om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella företagsgrupper i unionen ska genomföras i Sverige (Pelare 2).

Uppdraget ska slutredovisas senast den 31 maj 2024 (dir. 2023:107). Det är inte möjligt att i dagsläget bedöma ekonomiska konsekvenser för Skatteverket, då kostnadsberäkningar ännu inte kunnat göras. Om förändringar genomförs kommer det att innebära ekonomiska konsekvenser för Skatteverket.

## **27. Förslag till EU-direktiv om internprissättning**

Förslaget till EU-direktiv innebär en harmonisering av armlängdsprincipen och centrala internprissättningsregler inom EU samt klargör statusen på OECD:s riktlinjer för internprissättning. Syftet med förslaget är att förenkla för företagen och ge dem ökad förutsägbarhet. Detta förväntas i sin tur leda till färre processer och dubbelbeskattning och motsvarande lägre efterlevnadskostnader för företagen. Enligt förslaget ska bestämmelserna börja tillämpas från och med den 1 januari 2026.

## **28. Direktiv om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa, BEFIT**

EU-kommissionen lämnade i början av september 2023 ett förslag på ett direktiv om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa, BEFIT (COM/2023/532 final 2023/0321 (CNS)). Förslaget ersätter de tidigare förslagen om en gemensam bolagsskattebas inom EU (CCTB och CCCTB). De nya reglerna föreslås bli obligatoriska för koncerner med verksamhet inom EU och med en årlig intäkt motsvarande minst 750 miljoner euro och frivilliga att tillämpa för mindre koncerner. För varje koncern som kommer att omfattas av reglerna ska ett så kallat BEFIT-team etableras, med representanter från skattemyndigheten i varje land där koncernen bedriver verksamhet. Skatteverket har fått förslaget på remiss från finansdepartementet och kommer att lämna synpunkter innan årsskiftet. Om förslaget antas av rådet ska direktivet införlivas i svensk rätt och börja gälla från den 1 juli 2028.

## **29. Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och digital post**

Den 1 januari 2024 trädde lag (2023:704) om auktorisationssystem om tjänster för elektronisk identifiering och digital post i kraft. Lagen möjliggör för brevlådeoperatörer att få ersättning och reglerar även ersättningen som myndigheter betalar för e-legitimeringar.

Avgift för nyttjande av tjänsterna bestäms av Digg och de ska bland annat finansiera ersättningen till leverantörerna. Avgifternas storlek är inte bestämd ännu. För 2023 var prognosen att 115 miljoner meddelanden<sup>8</sup> skickas i infrastrukturen Mina meddelanden. Skatteverket skickade 28,7 miljoner meddelanden. Prognosen för 2024 har ökat till 120 miljoner meddelanden. Kostnaden för Skatteverket kommer troligen öka väsentligen när auktorisationssystem införs i praktiken. Det går inte att uppskatta kostnaden eftersom avgiften inte är bestämd ännu.

Regeringen har för avsikt att besluta om att vissa statliga myndigheter måste ansluta sig till och använda auktorisationssystem för tjänster för elektronisk identifiering (e-legitimering). Det är oklart om Skatteverket kommer omfattas av obligatoriet. Även när det gäller e-legitimering är den framtida avgiften inte beslutad ännu.

Skatteverket har idag ett separat avtal<sup>9</sup> med leverantör av tjänster för identifiering och underskrift med e-legitimation. En anslutning till auktorisationssystemet omhändertar inte helheten vilket innebär att det parallellt med anslutningen tillkommer drift- och förvaltningskostnader för nödvändig funktionalitet som inte omfattas av auktorisationssystemet. Skatteverket avser att upphandla dessa ytterligare tjänster under 2024. Det är oklart hur kostnaden kommer att påverka Skatteverket då alla detaljer fortfarande inte är tydliga men bedömningen är att kostnaderna kommer öka.

---

<sup>8</sup> Statistik och prognoser för digital post | Digg

<sup>9</sup> Befintligt avtal som inrymmer även Mina meddelanden, Kronofogden och Valmyndigheten

